



Atribución-NoComercial 2.5 Colombia (CC BY-NC 2.5)

La presente obra está bajo una licencia:
Atribución-NoComercial 2.5 Colombia (CC BY-NC 2.5)

Para leer el texto completo de la licencia, visita:
<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/2.5/co/>

Usted es libre de:



Compartir - copiar, distribuir, ejecutar y comunicar públicamente la obra

hacer obras derivadas

Bajo las condiciones siguientes:



Atribución — Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciante (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o que apoyan el uso que hace de su obra).



No Comercial — No puede utilizar esta obra para fines comerciales.

**Reintegración Laboral de los desmovilizados.
“Diagnóstico a empresarios”
Cristian Alejandro Gómez López y Angye Lorena Lesmes Romero
Universidad Católica de Colombia**

Nota de los autores:

Trabajo de Grado Dirigido realizado por los estudiantes con Códigos 319354 y 319394 para cumplir con los requerimientos académicos pertinentes para optar al Título de Economista, habiendo sido su Director el Docente Diana Patricia Gutiérrez de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Católica de Colombia

Correspondencia: cagomez54@ucatolica.edu.co / allesmes94@ucatolica.edu.co

Bogotá D.C., mayo de 2017

Contenido

Resumen, 7

Abstract, 8

Introducción, 9

Fundamentación Teórica, 10

Acciones específicas para alcanzar el estatus civil de los desmovilizados, 10

Antecedentes, 14

Revisión de autores, 15

Metodología, 19

Tipo de investigación, 19

Población, 19

Instrumentos y/o técnicas de investigación, 19

Procedimiento, 21

Resultados, 22

La desmovilización y la ACR, 22

Desmovilización de Grupos Armados Ilegales (GAI), 24

Análisis de resultados, 27

Conclusiones y recomendaciones, 32

Referencias, 33

Apéndices, 35

Lista de tablas

Tabla 1. *Actores que intervienen en el proceso de DDR, 12*

Tabla 2. *Casos Internacionales DDR, 16*

Tabla 3. *Sostenibilidad financiera, 26*

Lista de figuras

- Figura 1. Desmovilizados a abril del 2017, 22
- Figura 2. Región con más desmovilizados en su promedio, 23
- Figura 3. Histórico de desmovilizados en Bogotá, 23
- Figura 4. Sostenibilidad financiera, 26
- Figura 5. Oportunidad de vinculación laboral al Desmovilizado, 28
- Figura 6. Beneficios tributarios, 28
- Figura 7. Consumo de un bien o servicio ofrecido por un desmovilizado, 30

Lista de apéndices

Apéndice A. Formato de Encuesta, 36

Apéndice B. Encuestas diligenciadas, 37

Lista de siglas

ACR: Agencia Colombiana para la Reintegración

AUC: Autodefensas Unidas de Colombia

BANCOLOMBIA: Banco de Colombia

CCB: Cámara de comercio de Bogotá

COLTABACO: Colombiana de Tabaco

CONPES. Consejo Nacional de Política Económica y Social

DDR: Desarme, Desmovilización, Reinserción

PRSE: Política de Reintegración Social y Económica

ELN: Ejército de Liberación Nacional

EPM: Empresas Públicas de Medellín.

FAES - Fuerzas Armadas del Salvador

FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

FEMSA: Fomento Económico Mexicano

FMLN: Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional)

ONU: Organización de Naciones Unidas

PRSE: Política Nacional de Reintegración Social y Económica

PAPDRB: Programa de Atención al Proceso de Desmovilización y Reintegración en Bogotá

Resumen

El presente documento analiza la percepción de las personas encargadas del proceso de contratación (empresarios) frente a la inclusión de personas desmovilizadas en su fuerza laboral, dicho componente es de vital importancia, dado que es fundamental optimizar las políticas públicas existentes para los procesos de reintegración, con el fin de eliminar la discriminación hacia este grupo de personas y así poder lograr una reinserción exitosa. Es así que se busca generar estabilidad económica a los desmovilizados para construir sus nuevos proyectos de vida en el marco de legalidad, en base a esto se realiza una investigación sobre los programas enfocados en la inclusión a través de proyectos de emprendimiento para los desmovilizados y la vinculación laboral, para esto y como primera instancia se presentan algunas experiencias de la población desmovilizada en las cuales se evidenciaron debilidades en las estrategias de reinserción, aportando a la metodología y los resultados correctivos y planes de acción que garanticen la sostenibilidad de la desmovilización y reintegración en la oferta laboral de la ciudad. Adicional a esto se realiza un análisis detallado sobre la opinión de los empresarios frente a la contratación de desmovilizados y así mismo se identifica la disposición de las personas de adquirir un bien producido u ofrecido por esta población, esto desde el punto de vista del emprendimiento de sus micro empresas.

Palabras Clave: reintegración, desmovilización, políticas públicas, inclusión laboral, Proyectos Productivos, reincidencia, estabilidad económica.

Clasificación JEL: O38, D78.

Abstract.

This document analyzes the perception of people in charge of the recruitment process (entrepreneurs) in relation to the inclusion of demobilized persons in their workforce, this component is of vital importance, since it is fundamental to optimize existing public policies for reintegration processes, In order to eliminate discrimination towards this group of people and thus be able to achieve a successful reintegration. It is thus sought to generate economic stability for the demobilized to build their new life projects in the framework of legality, based on this is done research on programs focused on inclusion through entrepreneurship projects for demobilized and the demobilized. Labor link, for this and as a first instance some experiences of the demobilized population are presented in which weaknesses in reinsertion strategies were evidenced, contributing to the methodology and corrective results and action plans that guarantee the sustainability of demobilization and reintegration In the labor supply of the city. In addition to this, a detailed analysis is carried out on the opinion of the entrepreneurs regarding the contracting of demobilized persons and also identifies the disposition of the people to acquire a good produced or offered by this population, this from the point of view of the entrepreneurship of Their micro enterprises.

Keywords: reintegration, demobilization, public policies, labor inclusion, productive projects, recidivism, economic stability.

Reintegración Laboral de los desmovilizados. “Diagnóstico a empresarios”

Introducción

Desde el año 2003 se han desmovilizado aproximadamente 58.987* personas y grupos armados al margen de la ley, guerrilleros como por ejemplo las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) organización paramilitar de autodefensa de Extrema derecha, que participó en el conflicto armado en Colombia, Se consolidó como agrupación paramilitar a finales de la década de 1990, apenas 5.703 han sido integrados en la sociedad y en el mercado laboral en la ciudad de Bogotá, participando en programas de reintegración de atención de la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR) los cuales son enfocados hacia el individuo desmovilizado, con el apoyo a la reforma de la vida civil ofreciendo óptimos beneficios educativos, psicosociales, económicos y con grandes oportunidades de generar ingresos propios. (ACR, 2003).

En el transcurso de los últimos años se ha encontrado que el Estado colombiano enfoca una parte de sus esfuerzos en promover, organizar y establecer políticas por medio del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) y la ACR que permitan brindar garantías para los desmovilizados, aumentando las posibilidades de reincorporación laboral por medio de proyectos productivos, los cuales generen recursos propios y rentabilidad económica de la cual se pueda obtener un margen de ganancia en dinero, No obstante, “la falta de oportunidades económicas es considerada uno de los principales determinantes de la participación en grupos armados ilegales, o para reincidir en actividades ilegales tras la desmovilización” (Nussio 2012, p.150). Es evidente que los proyectos productivos como iniciativas a las estrategias de reincorporación, siguen siendo una gran dificultad para la reincorporación social y económica del desmovilizado. Un desmovilizado tiene dos alternativas, la social y la guerra, por esto es que los programas ofrecidos por el Gobierno deber tener beneficios integrales que garanticen e incentiven hacia un recuperación social, económico y moral.

Ya son más de 500 empresas que emplean a desmovilizados, de acuerdo con la ACR firmas como Coca Cola, FEMSA, Cámara de comercio de Bogotá, SODEXO, Grupo Éxito, COLTABACO, EPM, BANCOLOMBIA, Eternit, Corona, Juan Valdez y entre otros. En la ciudad de Bogotá el gobierno apoya la formación de micro y pequeñas empresas agrícolas y comerciales, la realización de programas, como por ejemplo es el caso de COLTABACO, empresa que desde 2008. Ejecuta programas para reinsertar a la vida civil a los desmovilizados generando alternativas laborales para su proyecto de micro franquicias en el cual se articula un modelo de negocio y se capacita al desmovilizado para que administren su propia tienda. De igual manera el programa “Soluciones” de Sodexo Colombia (Fortalecido y apoyado por la ACR) tiene a la fecha más de 100 trabajadores vinculados, de los cuales el 80% son personas que en algún momento de su

* Cifra tomada de la Agencia Colombiana para la Reintegración

vida pasaron por grupos al margen de la ley, el porcentaje restante son víctimas del conflicto (COLPRENSA, 2015).

De acuerdo a lo descrito anteriormente se plantea la siguiente pregunta: ¿Cuáles pueden ser las variables para fortalecer una política pública Distrital para la reincorporación efectiva de los desmovilizados a través proyectos productivos?

Con el fin de darle respuesta, se plantea como objetivo general de este trabajo, optimizar una política pública distrital que contenga proyectos productivos para la reincorporación efectiva de los desmovilizados, para lograrlo se evalúa un proyecto productivo, para establecer los beneficios de una reincorporación efectiva, se identificaron las políticas del Estado para la reintegración económica de los desmovilizados a través de instituciones como la (ACR), y por último se explica el porqué es necesario contar con lineamientos claros en materia de reintegración, con el fin de poder estructurar propuestas de políticas públicas enfocadas en la realidad actual del desarme.

Esta investigación se desarrolla en tres partes, en la primera se presenta la fundamentación teórica y la sustentación de antecedentes, en la segunda se describe la metodología aplicada en el desarrollo de la investigación y, por último, se presentan las conclusiones y recomendaciones, donde se presenta la política pública y algunas sugerencias con el fin de ampliar esta investigación en el futuro.

Fundamentación teórica

Acciones específicas para alcanzar el estatus civil de los desmovilizados.

Para profundizar en el desarrollo de la investigación se hace necesario entender de forma clara lo que es un proceso de post-conflicto, según Theidon y Betancourt (2006) se determina por tres palabras: “desarme, desmovilización y reinserción (DDR)” (p. 94).

Springer (2005) por su parte define la reintegración como:

La fase determinante de un estado de paz, y está directamente articulada con la convivencia pacífica y la reconciliación social, los cuales no pueden ser impuestos, siendo un desarrollo interdependiente y dinámico, el cual necesita de la cooperación de toda la sociedad para que llegue a feliz término; lo que a largo plazo hace que la reintegración sea el factor más relevante para la estabilidad y la paz (p. 248).

Adicionalmente recalca el hecho de que cuando se habla de reintegración post-conflicto trae de manera implícita una sociedad desintegrada, por lo que es importante determinar las causas de la misma.

La Organización de Naciones Unidas -ONU por su parte define el Desarme, la Desmovilización y la Reinserción como: “El proceso de remoción de armas de las manos de los combatientes, el retiro de los combatientes de estructuras militares, y la asistencia a estos para reintegrarse social y económicamente en la sociedad mediante formas de vida civiles (García, 2005, p. 59).

También lo describe según Garzón (2005) como un proceso con dimensiones políticas, militares, de seguridad, humanitarias y socioeconómicas, el cual busca afrontar desafíos de seguridad, los cuales se derivan del postconflicto cuando queden excombatientes sin medios de subsistencia o redes de apoyo durante el periodo del proceso

de transición del conflicto a la paz, el cual se considera crítico. Adicionalmente la ONU determina que dicho proceso conformado por cuatro componentes, los cuales son: el desarme, la desmovilización, la reinserción y reintegración y las define como:

El Desarme: es la recolección, documentación, control y disposición de todas las armas pequeñas, municiones, explosivos y armas ligeras y pesadas de los combatientes, y a menudo también de la población civil. El desarme también incluye el desarrollo de programas responsables de gestión de armas

La Desmovilización: es el descargo formal y controlado de los combatientes activos de las fuerzas u otros grupos armados. La primera etapa de la desmovilización puede ser extendida desde el procesamiento de combatientes individuales en centros temporales hasta la concentración de tropas en los campamentos designados para tal propósito (sitios de acuartelamiento, campamentos, áreas de reunión o barracas). La segunda etapa de la desmovilización abarca el paquete de ayuda proporcionado a los desmovilizados, que se denomina reinserción)

La Reinserción: es la asistencia ofrecida a los ex combatientes durante la desmovilización, pero antes de un proceso de reintegración más largo. La reinserción es una forma de asistencia transitoria para ayudar a cubrir las necesidades básicas de los ex combatientes y sus familias, y puede incluir subsidios transitorios de seguridad, alimentación, vestimenta, vivienda, servicios médicos, educación a corto plazo, formación, empleo y herramientas. Mientras que la reinserción es a largo plazo, continuos procesos de desarrollos sociales y económicos, reinserción de material a corto plazo y/o asistencia financiera para cubrir las necesidades inmediatas, la reinserción es material a corto plazo y/o asistencia financiera para cubrir las necesidades inmediatas y pueden durar más de un año.

La Reintegración: es el proceso mediante el cual los excombatientes adquieren estatus civil y obtienen un empleo e ingreso sostenibles. La reintegración es esencialmente un proceso económico y social con un cronograma de tiempo abierto, llevándose a cabo principalmente en comunidades a nivel local. Es parte de desarrollo general de un país y una responsabilidad nacional, además de a menudo requerir asistencia externa a largo plazo (Annan, 2005, p. 3).

También es importante reconocer los principales actores involucrados en el proceso de post-conflicto, los cuales según la ONU (2006 como se citó Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos, 2013) son los participantes: “aquellos que pertenecen a los grupos armados pero que ya no realizan funciones de combate. También están incluidas en esta categoría, las comunidades receptoras que acogen, por ejemplo a personas desplazadas y a refugiados” (p. 15); los actores nacionales: “los que participan en un acuerdo de paz o similar en el cual se incluya un pacto para el inicio del DDR” (p. 16) y los internacionales: “aquellos representantes asignados por la ONU u otras organizaciones o país acompañantes de un acuerdo que implica el inicio de un proceso de DDR” (p. 16), presentados todos en la siguiente tabla:

Tabla 1.

Actores que intervienen en el proceso de DDR.

PARTICIPANTES	NACIONALES	INTERNACIONALES
Miembros de fuerzas y grupos armados	Partidos políticos	Representantes y delegados del sistema de Naciones Unidas u organizaciones internacionales involucradas
Secuestrados	Gobiernos	Países vecinos y los involucrados directa o indirectamente en el conflicto
Civiles encargados	Militares	Estados miembros de la ONU y socios bilaterales.
Mujeres, Jóvenes y Niños	Otros grupos armados (Dentro de este grupo se tienen en cuenta a los desmovilizados.	Bancos de desarrollo
Personas con discapacidad	Sociedad civil	Organizaciones internacionales no gubernamentales
Población civil repatriada		Compañías internacionales (multinacionales)
Comunidades en general		Centros de investigación y de formulación de políticas

Fuente: Elaboración propia a partir de (Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos, 2013, pp.15-16).

Uno de los principales actores es el desmovilizado, el cual antes de ser reincorporado en la sociedad debe atravesar y completar la ruta de la reintegración contemplada por la ACR; la cual está definida a través de un conjunto de condiciones, variables, subsidios y metodologías, con el fin de preparar al ex combatiente para asumir el estatus de persona civil, cumpliendo con el desarrollo y fortalecimiento de las habilidades para así poder afrontar la superación de su situación de vulnerabilidad.

A continuación, se relacionan los aspectos importantes que se requieren en la ruta y el proceso de reintegración:

Construcción de capacidades para la inserción en el mercado laboral y generación de ingresos

Esto con el fin de que las personas desmovilizadas logren tener una reintegración exitosa. Para lo cual es necesario que se brinde capacitación técnica respecto a los procesos que van a realizar, para así poder garantizar el uso eficiente de sus capacidades laborales. Generar alianzas con institutos de educación como lo es el SENA.

Promoción de la convivencia y la reconciliación en las comunidades receptoras.

Para poder construir una paz duradera y sostenible es necesario generar un ambiente de aceptación y reconciliación entre las personas desmovilizadas y la sociedad en la cual residen, logrando así promover una convivencia pacífica sobre la base de los derechos humanos, con un enfoque en la reintegración social y laboral.

Formación y atención psicosocial.

La cual tiene como objetivo principal fortalecer, orientar y desarrollar las habilidades de las personas en proceso de reintegración.

Solución de la situación jurídica.

Es la Facilitación y confianza en la institucionalidad y la legalidad para afianzar el deseo de permanecer en la vida civil.

Impulso de proyectos de vidas saludables.

Es necesario poder brindar una nueva vida a estas personas, garantizar la participación en el sector educativo formal (CONPES, 3554 Departamento Nacional de Planeación DNP, 2008)

Es importante resaltar el problema social que se genera al tratar de incluir laboralmente a los desmovilizados en su proceso de reincorporación - reinserción, dada la reacción de la sociedad hacia ellos, esto se evidencia en el trabajo desarrollado por Roldan (2013) “La inclusión laboral de los desmovilizados del conflicto en Colombia: auténtico mecanismo emancipador de la violencia en Colombia Bogotá”. Afirma que existen ciertas dificultades que deben afrontar los desmovilizados en su intento de retomar la vida civil, dado que la reacción que toma la sociedad frente a su pasado impone una barrera de inmediato, esta se ve reflejada desde una persona individual y/o grupal y en las mismas empresas de igual manera.

La inclusión laboral es un pilar fundamental de la integración social y económica, debido a que permite dar al individuo cierto tipo de libertad financiera para comenzar, realizar y proyectar su plan de vida. Debe entenderse la inserción laboral de aquellos más desfavorecidos (e incluso discriminados, como lo son los desmovilizados) desde dos aspectos: como un fin y como un medio en sí mismo. Como un Fin, ya que su objetivo final es darle al trabajador desfavorecido la posibilidad de acceder a estructuras normales y legales de empleo y como un medio, a través del cual este sea considerado, reintegrado y auto-considerado como parte de la sociedad (Chávez & Sajardo, 1999).

En definitiva, la inclusión laboral y/o las oportunidades sociales y económicas son determinantes en los procesos de post-conflicto como se presentó anteriormente, debido a que la falta de estas puede traer consecuencias negativas como lo afirma Derks, Rouw & Briscoe (2011), puesto que personas que tienen un pasado relacionado con la vinculación a grupos armados ilegales, pueden volver a lo mismo generándose nuevamente un problema de tipo económico y social.

Los desmovilizados se encuentran en desventaja para poder ingresar el mercado laboral debido a su bajo nivel de escolaridad, generando así mayor desigualdad y a la vez empiezan a tener cierto grado de dependencia económica por parte de la ACR, impidiendo así poder reconstruir su proyecto de vida debido a su limitación económica. Adicional a esto se suma la marginación política de los ex combatientes, de no tener en cuenta este aspecto se puede contemplar un alto riesgo en el deterioro del proceso de reintegración (Buxton: 2008; Gomes, Parsons & Alden, 2007; Nilsson, 2005; Zartmann: 1995). Se encuentra que el aspecto político está altamente relacionado con la parte laboral, debido a

que se puede aumentar de cierto modo las oportunidades económicas de este sector de la población (Gómez et al. 2007)

Antecedentes.

A continuación, se evalúa la eficiencia de un proyecto productivo con el fin de establecer los beneficios de una reincorporación efectiva, por lo tanto, el componente para este proceso que contempla la Política de la Reintegración Social y Económica (PRSE), es brindar al desmovilizado todo el apoyo y asesoramiento por medio de profesionales, quienes le ayudaran a identificar y a escoger una opción de inserción productiva en la sociedad que se ajuste a sus gustos y fortalezas hacia una actividad y un sector económico, orientándolo a promover una nueva vida productiva con la cual pueda sostenerse y cubrir sus necesidades básicas, para esto se formulan proyectos de educación, generación de puesto de trabajo y proyectos de inversión productiva. La ACR ha apoyado y mejorado las condiciones de vida a hombres y a mujeres que han dejado atrás la guerra, por medio de proyectos productivos para el emprendimiento de planes de negocio a través de estímulo económico, este beneficio está representado en un monto de hasta \$2.000.000 M/cte para personas desmovilizadas de forma colectiva y hasta \$8.000.000 M/cte para personas desmovilizadas de forma individual. En la ciudad de Bogotá y con alianzas entre el sector público y privado y la participación de excombatientes, se lleva a cabo la realización del proyecto productivo **Una Ventana para Soñar** (ACR) feria virtual que fortalece el emprendimiento, aumenta ventas y promueve el empleo. Entre las alianzas se encuentran; Bavaria S.A., Postobón, Cámara de Comercio de Bogotá, Coca Cola Femsa entre otras, gracias a una Ventana Para Soñar, se verán beneficiadas más de 100 personas a través del fortalecimiento de emprendimiento en formación de marketing digital, manejo de redes sociales, innovación, liderazgo empresarial , plataformas virtuales, entre muchas más que contarán con un stand en la primera feria virtual.

En el marco de este proyecto se desarrolla un mecanismo para la formación de nuevos emprendedores para la mejora de sus emprendimientos e inclusión de la visión de competencia con el mercado, ofreciendo productos con precios competitivos y mejor calidad del servicio o bien. Esta vinculación del sector empresarial es de gran importancia para lograr una inclusión efectiva de emprendimientos a las cadenas productivas, apoyar al acceso de nuevos mercados contribuyendo a la sostenibilidad de los mismos, generando la reconciliación y garantizando una desmovilización efectiva (<http://unaventanaparasoñar.com/web/index> y ACR)

Revisión de autores

A continuación, se presentan algunas investigaciones a nivel Nacional de estudios realizados sobre los procesos de Desmovilización y Reintegración.

Mejía (2014) parte de la idea de que es fundamental y de gran importancia el incentivo social y económico por el cual los integrantes de los grupos armados deciden tomar la reintegración en la civilización, esto con el fin de reconstruir sus proyectos de vida. Enfatiza en el proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), el cual se debe ejecutar de forma precisa, porque si este fracasa puede llevar a que se generen nuevas hostilidades y a la conformación de Bandas Criminales (BACRIM), por lo que debe ser complementado por la Política de la Reintegración Social y Económica (PRSE), en la cual se destacan varios aspectos positivos, dado que los excombatientes perciben los beneficios otorgados como un aliciente que les permite tener en cierto modo libertad e independencia económica, sin tener ningún tipo de problema legal. Sin embargo, ciertas políticas de la ACR son consideradas por el autor como nocivas para el desempeño de su vida laboral, dado que existe un control estricto que los lleva a asistir de forma obligada a los planes psicosociales, ocasionando de esta forma su desvinculación laboral, este tipo de presión y falta de flexibilidad debe ser punto de estudio para el fortalecimiento al proceso (Mejía, 2014)

Otro trabajo importante para esta investigación es el realizado por Roldan (2013) el cual se presentó anteriormente y se concentra en la inclusión laboral de los desmovilizados, determina las dificultades a las que se enfrentan al tratar de volver la vida civil, dado que la reacción que toma la sociedad frente a su pasado y define como fundamental la inclusión laboral ya que le permite su independencia económica y proyectar su plan de vida. Esto se reafirma con lo propuesto por Mejía (2014) sobre la importancia del incentivo económico y social para que se dé un proceso de reincorporación exitoso.

Derks, Rouw y Briscoe (2011) por su parte analizan el hecho de que las personas que alguna vez pertenecieron a Grupos Armados Ilegales (GAI) toman este camino por falta de oportunidades y recursos, evidenciando nuevamente la importancia de un incentivo económico como la inclusión laboral, ya sea para poder cursar sus estudios básicos o la falta de empleo para cubrir las necesidades básicas de su propia familia. Al no encontrar otra alternativa toman la decisión de unirse a estos grupos, que de cierto modo les permite subsistir. Una vez se ha ingresado es difícil retomar la vida civil, partiendo del hecho que su propia vida y la de su familia correría riesgo tomando esta decisión. Adicional a esto, encuentra que las personas que están inmersas en esto no saben de la existencia de los programas gubernamentales que les permite de cierto modo resolver su situación jurídica y reconstruir sus proyectos de vida (Derks, Rouw & Briscoe, 2011)

Otro trabajo importante alrededor del tema de investigación es el presentado por Nussio (2011) “*¿Reincidir o no? Conceptos de la literatura internacional aplicados al caso de desarme, desmovilización y reintegración de las Autodefensas Unidas de Colombia*”, donde define los procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración

(DDR) son usados con el fin de mitigar la violencia en un territorio determinado y muestra como a través de estas medidas se comienza la construcción de paz según (Boutros-Ghali, 1992).

Muestra como de acuerdo a estudios realizados sobre los procesos de DDR, se puede evidenciar la importancia que tienen los beneficios económicos y las oportunidades laborales para alcanzar el objetivo de reintegración de forma exitosa, dado que la falta de ingresos presiona y lleva a los desmovilizados a reincidir en la guerra. También se han encontrado casos en los cuales los desmovilizados asisten a los talleres brindados por la Agencia Colombiana de Reintegración (ACR) y la vez realizan actividades ilegales con el fin de lograr obtener dinero extra.

A continuación, se presentan algunas investigaciones que se han realizado a nivel Internacional, las cuales permiten conocer cómo ha sido los procesos de paz en otros países frente a los procesos de DDR profundizando en la reintegración.

En principio se presentan 10 casos de DDR de los 22 presentados por La Escuela de Cultura de Paz de Barcelona, que se presentaron para el periodo 2002-2012, donde se tuvo en cuenta el caso de las AUC en Colombia:

Tabla 2.

Casos Internacionales DDR

País	Periodo hasta reinsertión	Tipo	Número de armas pequeñas y ligeras	Número de armas por combatiente (estimado)	Destrucción de armas
Afganistán	Oct 2003 – Dic 2008	Unilateral de milicias	36.571	0.47	Parcial
Angola	Ago 2008 – Dic 2008	Bilateral milicias y FFAA	33.000	0.34	Total
Colombia (AUC)	Nov 2003 – Ago 2006	Unilateral	18.051	0.57	Parcial
Costa de Marfil	Dic 2007 – Mar 2008	Bilateral milicias y FFAA	2.121	-	Total
Indonesia	Sep 2005 – Dic 2009	Unilateral	1.018	0.28	Total
Liberia	Dic 2003 – Jul 2006	Multilateral	30.646	0.28	Total
Nepal	Ene 2007 – Dic 2008	Unilateral	3.475	0.18	Parcial
Congo, RD	Ene 2004 – Dic 2007	Bilateral de milicias	-	-	-
Sierra Leona	Feb 1998 – Enero 2004	Multilateral	42.300	0.58	-
Sudán	Ene 2009 – Jun 2012	Unilateral de milicias	-	-	Acantonadas

Fuente: Elaboración propia a partir de (Desarme, Desmovilización y reintegración, DDR: Una Introducción para Colombia, 2013, pp.20).

De estos casos se presentan tres considerados de vital importancia como referencia para el proceso de post-conflicto que se está llevando a cabo en el país, en especial a lo que a reinserción se refiere.

El primer caso es el presentado por Martí-Puig (2002), quien describe el proceso de reinserción en el Salvador. Para poder conocer el proceso de este país es necesario entender el origen del problema el cual radica en la fusión de particularidades políticas, económicas, sociales y militares, que termina en la confrontación entre el gobierno derechista (FAES - Fuerzas Armadas del Salvador) y la oposición izquierdista (FMLN – Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional)

Luego de las continuas crisis políticas y con el objetivo de darle fin al conflicto político armado que dejó un saldo de 75.000 muertos, el gobierno del presidente Cristiano se crea la Comisión de Dialogo, en la cual las dos partes aceptaron que la ONU fuera el mediador de este proceso para así poder encontrar una solución a la guerra. De acuerdo al plan diseñado por el ente encargado se definen aspectos claves como; la entrega de arsenal, desmovilización del ejército y el cese al fuego permanente. A finales del año 1991 la ONU certificó que ambas partes habían cumplido con sus compromisos, por lo tanto, se procedió a la firma de los acuerdos de paz de Chapultepec el 16 de enero 1992. Como balance final se encuentra que del grupo armado FMLN se desmovilizaron 11.000 personas y se entregaron un total de 10.200 armas.

Una vez finaliza la guerra es necesario poner en marcha los programas de Reintegración y para el caso del Salvador es importante destacar que la participación política fue un punto importante para el proceso de reinserción, dado que el FMLN logró constituir una de las mayores fuerzas electorales del país, siendo así que en el año 2009 Mauricio Funes miembro de este partido se hace a la presidencia del país. Como punto negativo al proceso de reintegración se encuentra que los desmovilizados no pueden alcanzar su estabilidad laboral porque la mayoría de empleos ofrecidos son temporales e informales, siendo esta la principal causa del aumento de la criminalidad.

El segundo caso es el presentado por Heard (1999), quien describe el proceso de reincorporación en Guatemala. Este conflicto es considerado uno de los más largos en Centroamérica con una duración de 36 años en el periodo comprendido entre 1960 – 1996, el inicio de la guerra civil guatemalteca es ocasionado por un fallido golpe de estado con el fin de derrocar a Miguel Fuentes y a esto también se suma la creciente pobreza, corrupción y la militarización del país. La Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG) surge a partir de los oficiales que no aceptaron el indulto ofrecido por el gobierno.

En enero de 1986 toma posesión al cargo del presidente Vinicio Cerezo quien fue el principal promotor de los acuerdos de paz en Centroamérica, y efectivamente durante su gobierno se firmó el acuerdo de Esquipulas. Ahora bien, para el caso particular de Guatemala en 1996 se firma el acuerdo de paz denominado “*Acuerdo de paz firme y duradera*”, luego de 10 años de negociación en los que se construyeron 12 acuerdos, de

ellos se destaca el acuerdo sobre aspectos socioeconómicos y situación agraria; en este se define el desarrollo social y la situación agraria.

El proceso de desmovilización del Guatemala deja un total de 3.000 personas desmovilizadas y 1.824 armas entregadas. Se destaca del proceso de reintegración la reinserción productiva exitosa de los miembros de los grupos armados, obteniendo así una disminución significativa en los índices de criminalidad.

El tercer y último caso es el presentado por la Agencia Catalana de reinserción, quien describe el proceso de DDR de la República Democrática del Congo, país que ha afrontado diferentes tipos de conflictos, como causa de estos diversos enfrentamientos encontramos la lucha por el poder político y así mismo la inestabilidad general desde la independencia. La consecución de la paz inicia en noviembre de 1999 a través del presidente de Gabón con el plan Desarme, desmovilización y reintegración bilateral de milicias para la reforma del sector de seguridad en un contexto posbélico y con un presupuesto cercano de los 25 millones de Dólares. Para poder concretar el proceso de desmovilización fue necesario establecer un acuerdo de cese al fuego y la aprobación de una nueva constitución, así mismo se refleja el apoyo internacional con entidades como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la misión de las Naciones Unidas.

Es importante mencionar que la República Democrática de Congo tomo como referencia otros procesos de DDR de África, esto con el fin tomar las experiencias adquiridas en dichos procesos y aplicarlas al que estaba en curso. Se focalizan aspectos como la estabilidad política del país, creación de puestos de empleos a largo plazo, reintegración social facilitada por la unidad familiar y la reunificación de los menores desmovilizados con sus familias. En cuanto al aspecto financiero se presentaron falencias en la entrega del micro-crédito generando así incumplimiento en los acuerdos pactados de emprendimiento empresarial para lograr la reintegración económica.

Finalmente se puede establecer según las lecciones aprendidas que hubo falta de control, seguimiento y evaluación del plan de DRR implementado, debido a que se presentaron retrasos prolongados en el inicio de la desmovilización de los combatientes.

Irlanda del Norte inicia en el año de 1968 una situación de conflicto y a partir del año de 1998 comienza la era del post conflicto, la cual inicia con la firma del acuerdo de Paz entre Irlanda del Norte y el grupo Irish Republican Army (IRA) Ejército Republicano Irlandés y los grupos paramilitares, fue un proceso negociador y detallado donde se enfocaban más en el futuro de los presos que en el desarrollo político, uno de los mayores inconvenientes para el proceso de diálogos fue la desconfianza de ambos actores, pero finalmente y después de una exitoso acuerdo y firma definitiva del acuerdo IRA renuncio a la violencia siete años después en el año 2005, renunciando a las armas y encaminándose a la vía política con el fin de la unificación de la isla de Irlanda, es así que una de las estrategias fundamentales para lograr la integración fue involucrar a los excombatientes en el gobierno (Senado República De Colombia, ,2017)

Metodología

Tipo de investigación

Esta investigación de acuerdo a su aplicabilidad se considera básica, y a su metodología y nivel de desarrollo del tema en cuestión, es cualitativa - descriptiva, ya que se pretende establecer una política pública distrital que contenga proyectos productivos para la reincorporación a partir de un análisis descriptivo sobre los rasgos determinantes del proceso de DDR, específicamente la reincorporación – reinserción. Es decir, que se basa en la descripción, recolección, registro, análisis e interpretación de las variables que intervienen en el proceso de reincorporación – reinserción, mediante la inclusión laboral.

Población

Empresas, Microempresas, Pymes

Muestra poblacional

100 Personas encargadas de contratar personal

Instrumentos y /o técnicas de investigación

Las técnicas de recolección de información utilizadas fueron

Fuentes secundarias

Para la información secundaria se realizó una revisión documental, mediante el acceso a artículos obtenidos a través de bases de datos como SciElo y documentos del Gobierno como el CONPES 3554 DNP (2008) entre otros. Adicionalmente se realizó la consulta a páginas web estatales como lo es la ACR, Ministerio de Interior y Justicia, DNP y el Ministerio de Defensa, complementando con la búsqueda, sistematización y análisis de investigaciones y noticias en base a las experiencias de las políticas públicas para la reintegración con el fin de establecer los lineamientos en materia de desmovilización y reintegración laboral.

Fuentes primarias.

Encuesta.

Para la obtención de la información primaria se utilizó como instrumento de investigación una encuesta estructurada, aplicada a un grupo de 100 personas del área de contratación, específicamente las que tienen la potestad de contratar, con el fin de realizar una prueba piloto que permita dar un primer acercamiento a la percepción de ellos frente a la inclusión laboral de los desmovilizados de las FARC, dado el proceso de post-conflicto que se encuentra en curso. En cuanto al muestreo estadístico, las personas que dieron respuesta a las preguntas formuladas fueron seleccionadas por criterio, teniendo en cuenta que estas debían tener contacto directo con los procesos de contratación de personal.

Las preguntas planteadas en la Encuesta (Ver Apéndice A) buscan determinar la percepción de los encargados de las contrataciones en diferentes empresas encuestados, frente a diferentes aspectos, los cuales se describen a continuación:

Aceptación en su reinserción laboral. Lo cual está directamente relacionado con la discriminación; es importante incluir este aspecto en el análisis, con el fin de poder optimizar las políticas públicas que acogen a las personas desmovilizadas.

Aumento de los beneficios tributarios a las empresas que acojan personas desmovilizadas en su fuerza laboral. Con el fin de determinar si es incentivo suficiente para vincularlos a sus empresas.

Formación académica en base a sus habilidades y encaminada a satisfacer la demanda del mercado laboral. Educación no forzosa. Se busca confrontar la importancia del nivel educación vs su condición de desmovilizado.

Estabilidad laboral de los desmovilizados. En esta variable también es importante revisar la compatibilidad horaria con los programas de la ACR a los cuales deben asistir de forma obligatoria.

Otorgar créditos con el fin de estimular el emprendimiento a las microempresas. Para esto es necesario tener en cuenta la disposición de los ciudadanos para adquirir su bien o servicio.

Ahora bien, es importante entender las dimensiones relevantes en la evaluación de las políticas públicas. Por tanto se debe obtener información e identificar las fallas de los siguientes aspectos:

- La incidencia (a quién llegan los recursos)
- La focalización
- El costo- beneficio
- El impacto, es decir el beneficio obtenido
- Corrupción
- Falta de continuidad

Posterior a esto se estudian dos políticas particulares de Estado. La primera se desarrolla a nivel nacional y la segunda a nivel distrital; PRSE y PAPDRB respectivamente. Teniendo como base el documento del Consejo de Política Económica Social “Conpes 3554 del 2008” DNP (2008), el cual tiene como objetivo “*La Política Nacional de Reintegración Social y Económica para Personas y Grupos Armados Ilegales*”. Lo que quiere decir que se define como un proceso en el cual el desmovilizado puede adquirir un estatus social y económico, consiguiendo un empleo e ingreso sostenible.

Se identifica y analizan las acciones específicas que se establecen para la desmovilización de los grupos armados ilegales (GAI) por los diferentes órganos del estado, promoción de la convivencia y la reconciliación en las comunidades receptora, para poder construir una paz duradera y sostenible, es necesario generar un ambiente de aceptación y reconciliación entre las personas desmovilizadas y la sociedad de su entorno, logrando así promover una convivencia pacífica sobre la base de los derechos humanos con un enfoque en la reintegración y social y laboral.

Procedimiento

La investigación se realizó en tres fases:

Fase I. Revisión teórica.

Fundamental para el desarrollo de la investigación

Fase II. Trabajo de campo aplicación del instrumento.

En lo que concierne la segunda fase se realizó el trabajo de campo, para el levantamiento de información primaria por medio de la aplicación de encuesta a empresarios

Fase III. Análisis y tabulación de resultados

Con la cual se realizó el análisis descriptivo de las variables que se consideraron relevantes para la propuesta de la política pública distrital que involucre proyectos productivos.

Resultados

La desmovilización y la ACR

En este apartado se pretende mostrar el histórico de desmovilizados en Colombia, con el fin de conocer estadísticas que proporcionan información en cuanto a la evolución y desarrollo de los procesos de DDR. Adicionalmente, se hace un análisis de la experiencia que tiene Bogotá en estos y el comparativo con las ciudades con más participación.

En la figura 1 se muestra la concentración de los desmovilizados por regiones desde 2003 hasta el 4 de abril de 2017, se puede ver que el 49% de esta población está concentrada en la región andina y que hay un 11% del que no se ha podido identificar un departamento específico.

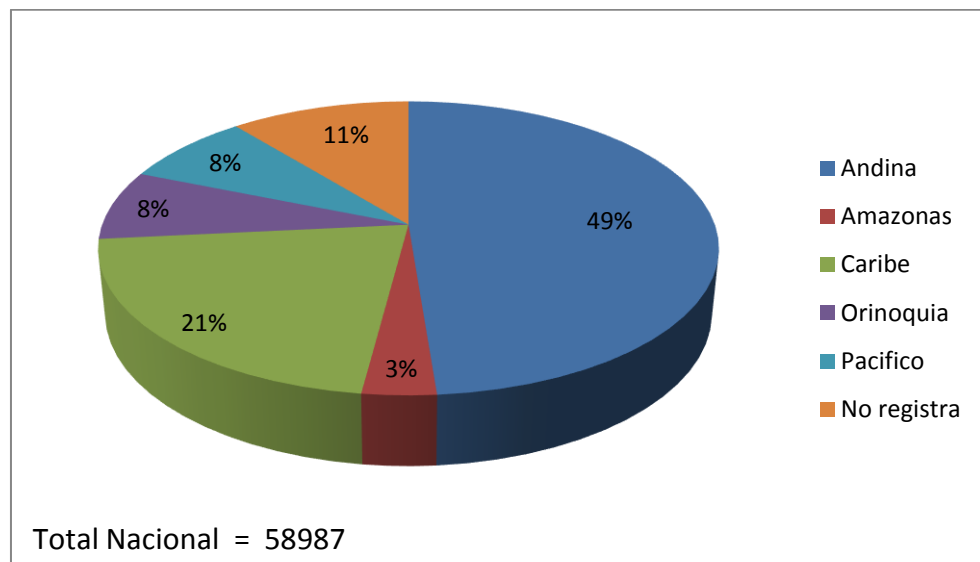


Figura 1. Desmovilizados a abril del 2017. Fuente: Elaboración propia de acuerdo a información de la ACR.

Para determinar la región con la mayor parte de desmovilizados de manera proporcional, se realizó un promedio en el que se relaciona la cantidad de desmovilizados con la cantidad de departamentos por región, donde la Andina está compuesta teniendo la participación más significativa con un 38%, la Amazónica por 6, la Caribe por 8, la Orinoquia por 4 y el Pacífico por 4. Teniendo en cuenta lo anterior se realizó un análisis por departamentos.

En la Figura 2 se puede observar como Antioquia ha avanzado gratamente, incluyendo personas dentro del programa de reinserción social, en esta parte se debe resaltar que el departamento en el pasado evidenció la mayor cantidad de problemas derivados del conflicto armado en el país, esta población sabe perfectamente lo que es vivir la guerra y la mayor parte de ella quiere terminarla. Por su parte, el Distrito Capital, contemplado como un departamento adicional, tiene una participación del 20%. Estos dos

departamentos, pueden potencializar y liderar el desarrollo de las políticas públicas como ejemplo a seguir por parte de los demás departamentos y regiones, con el fin de que participen activamente del proceso de reincorporación.

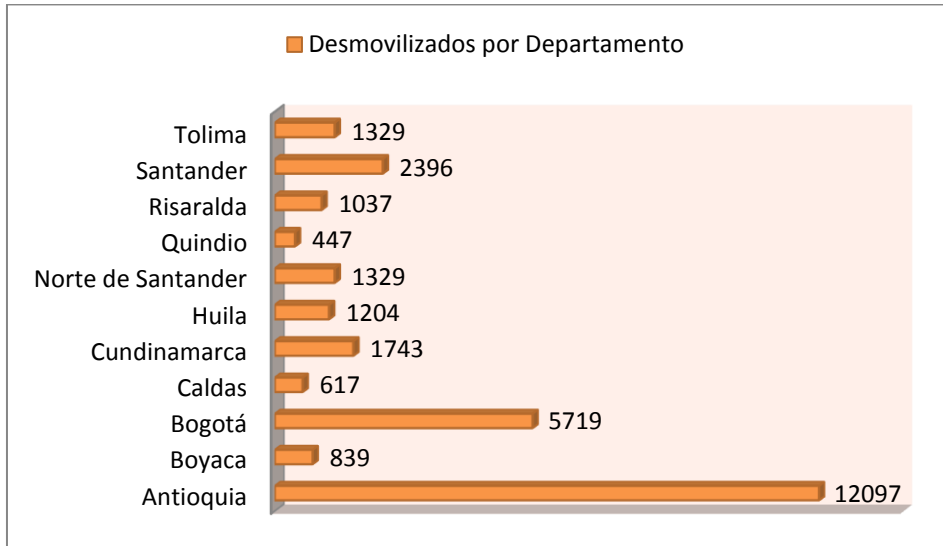


Figura 2, Región con más desmovilizados en su promedio. Fuente: Elaboración propia de acuerdo a información de la ACR.

Siendo Bogotá, el centro del desarrollo de esta investigación, se hizo un análisis del histórico de personas desmovilizadas, se evidencia que en el año 2006 en el gobierno de Álvaro Uribe fue el año en que más se han desmovilizado, con un pico ascendente de 1310 combatientes desmovilizados representando un 22.9% con respecto a los otros 13 años (Ver Figura 3).

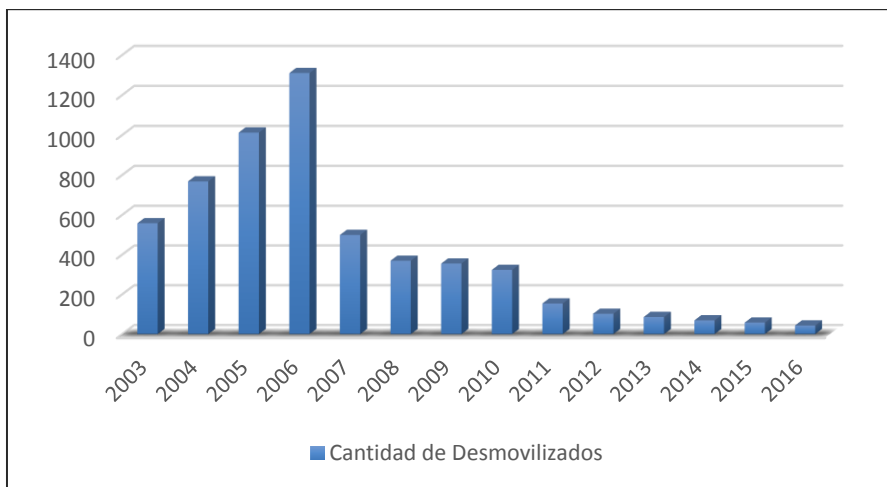


Figura 3. Histórico de desmovilizados en Bogotá. Fuente: Elaboración propia de acuerdo a información de la ACR.

Desmovilización de Grupos Armados Ilegales (GAI)

En el año 1980 surgen los grupos paramilitares conocidos como Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), con tres causas principales de la conformación de GAI; En primera medida, las elites regionales rechazaron las políticas de la paz del gobierno central; en el cual se opusieron públicamente a las negociaciones y callaron frente a la violencia en contra de comunistas, radicales y socialistas, la segunda causa está relacionada con los narcotraficantes convertidos en terratenientes que tenían una gran acumulación de tierras que obtuvieron de forma ilegal y por último, las Fuerzas Armadas rechazaron las negociaciones de paz y favoreciendo el uso de técnicas contrainsurgentes.

El proceso de desmovilización de los paramilitares comienza con la primera gobernación de Álvaro Uribe Vélez, los líderes de las AUC, declararon unilateralmente el cese de hostilidades, desde diciembre del año 2002 se iniciaron las negociaciones con los grupos armados, con el fin de iniciar un proceso radical para la dejación definitiva de las armas. En este entonces se disolvió la DRG (Dirección Nacional para la Reinserción) la cual estaba adscrita al ministerio de gobierno.

El nivel de reincidencia es el indicador que nos permite establecer si un proceso ha sido un éxito o un fracaso. De hecho, en la mayoría de los casos existe una parte considerable de ex combatientes que nunca se desarman, que están en el proceso de reincorporación a la vida civil y delinquen o que regresan a una vida de violencia (Brahimi-report: 2000, p, 42).

Con el inicio del gobierno de Álvaro Uribe en el 2002, las desmovilizaciones individuales y colectivas llegaron a un nuevo nivel. Aparte de las desmovilizaciones colectivas de las AUC, entre agosto de 2002 y marzo de 2010, más de 21.000 combatientes se desmovilizaron individualmente. La mayoría habían sido miembros de las FARC y el ELN. Las desmovilizaciones individuales continúan siendo una estrategia importante en la lucha contra la insurgencia y proveen a las fuerzas armadas de información valiosa (Nussio, 2011, p. 41).

Posterior a los diálogos inician las desmovilizaciones de las (AUC) que comienzan a finales del año 2003 en Medellín con el bloque Cacique Nutibara y terminaron el 15 de agosto de 2006 con el bloque Elmer Cárdenas. En 38 actos se desmovilizaron 31.671 de los integrantes de los grupos irregulares. Las organizaciones con mayor número de desmovilizados fueron el bloque Central Bolívar con 6.348, el bloque Norte con 4.760, el bloque Mineros con 2.780, el bloque Héroes de Granada con 2.033 y el bloque Elmer Cárdenas con 1.538 (Organización de Estados Americanos OEA, 2007).

Para hablar de las AUC hay que hacer referencia a los empresarios de la coerción. Según Romero (2003) en su libro titulado “Paramilitares y autodefensas 1982-1983”, los define como:

Los empresarios de la coerción no deben confundirse con los hombres de negocios corrientes y sus empresas, sean legales o ilegales. Ambas generan ingresos produciendo bienes y servicios para el mercado, pero sus administradores

generalmente no usan la violencia, sino que pagan a aquellos que sí son especialistas en su despliegue y uso (p. 38).

Estos empresarios son los que a través de la fuerza ilícita logran el éxito, ya sea por gran acumulación de tierras la cual obtuvieron a fuego y sangre durante las últimas décadas, donde dejan un doloroso despojo en el cual quedan familias desplazadas.

Con el pasar del tiempo aumentaban las víctimas de la violencia, por lo tanto, se incrementan los esfuerzos para mitigar y promover la desmovilización individual o grupal de forma voluntaria de los GAI. Con el fin de lograr la consecución de dicho objetivo podemos observar que la sostenibilidad financiera a partir del 2003 inicia un incremento significativo en la destinación e inversión de recursos para los proyectos productivos. Siendo así ejecutado (32%) de los recursos en líneas como Cultura de Paz (4%), Psicosocial (6%), Educación (9%), Ayuda Humanitaria (54%), Proyectos (18%), Funcionamiento (5%), y Seguridad (4%). (Ver Figura 4, Tabla 3)

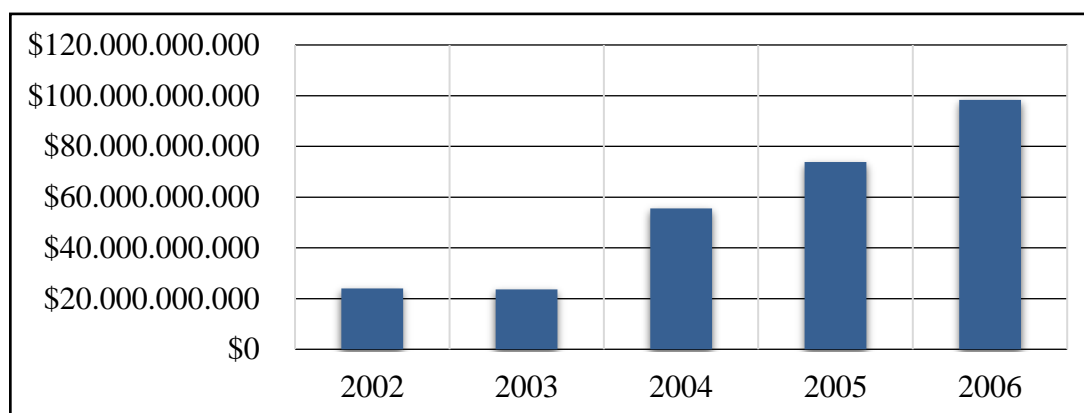


Figura 4: Sostenibilidad financiera. Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Interior y Justicia, programa para la reincorporación a la vida civil “Darle la mano a un Reincorporado es ser protagonista de la paz”

Tabla 3.

Sostenibilidad financiera

Sostenibilidad Financiera	
2002	\$23.948.550.570
2003	\$23.600.000.000
2004	\$55.510.312.000
2005	\$73.901.720.000
2006	\$98.383.000.000

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Interior y Justicia, programa para la reincorporación a la vida civil “Darle la mano a un Reincorporado es ser protagonista de la paz”

Finalmente, es importante mencionar que el caso de Colombia se puede considerar muy particular, debido a que es uno de los pocos países en el cual se implementa un plan de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), donde aún no culminan los actos violentos ejecutados por los Grupos Armado Ilegales (GAI), “es por esto que es difícil alcanzar un acuerdo de paz definitivo y duradero” (Departamento Nacional de Planeación –DNP, 2008, p. 69). Cabe resaltar que la mayoría de reintegrados que reinciden en la repetición de actos violentos se debe a razones económicas principalmente Collier (2000), dado que, “con este tipo de conductas ilegales los incentivos económicos percibidos son mayores” (Spear: 2006, p. 171).

Análisis de resultados

Para poder establecer la política pública distrital es necesario conocer la percepción de los empresarios o personas que están encargados de tomar la decisión de contratar la fuerza laboral, de manera que se pueda tener claridad sobre el panorama de la reintegración económica de los desmovilizados que entran a competir por un puesto de trabajo formal, de acuerdo a las habilidades adquiridas en su plan de estudio y el acompañamiento brindando por la ACR. Por lo tanto, basados en los resultados de las encuestas aplicadas a cien (100) empresarios radicados en la ciudad de Bogotá, se analizará la decisión que tomarían estas personas ante los diferentes factores que influyen en la posibilidad de vincular a una persona desmovilizada. Todo esto con el fin de cubrir un aspecto al que no se le ha hecho énfasis y que puede dar una idea de que tan viable es el proceso de inclusión laboral y de procesos productivos para desmovilizados en la ciudad de Bogotá.

La inclusión laboral podría considerarse como una herramienta aplicable para la reincorporación – reintegración, ya que 83% de los empresarios encuestados dicen estar de acuerdo con el proceso de reintegración laboral, esto no quiere decir que ellos estén dispuestos hacerlo. Por otra parte, el 11% rechaza completamente el hecho de que una persona que fue parte activa del conflicto armado, pueda incorporarse a la sociedad bajo las condiciones que se están planteando, aunque puede considerarse un porcentaje bajo, de alguna manera confirma lo propuesto por (Roldan, 2013). En este punto es importante tener una política que permita el cambio cultural frente a los desmovilizados.

Al preguntarles a los encargados de contratación en las empresas que tan dispuestos están de vincular dentro de su compañía a una persona en proceso de reinserción, (Ver Figura 5) se encontró que el 46% tomarían la decisión de vincularlo y así mismo de invitar a su equipo de trabajo a acogerlo. Sin embargo, encontramos que el 39% prefieren vincularlo con la condición que sus empleados no conozcan ni sepan de su pasado; esta decisión se debe al temor del rechazo y la discriminación hacia la persona desmovilizada. Mientras que un 15% decide no vincularlo por las mismas razones que se contemplaron en el punto anterior, es decir, que dentro de este 15% se encuentre ese 11% que no está de acuerdo con el proceso de reintegración laboral, el 4% adicional pertenece a esas personas que se encuentran indiferentes al proceso pero que a la hora de hacer parte de él prefieren abstenerse. En esta parte es importante hacer énfasis en que sin importar las condiciones

de vinculación el 85% de la población, vincula al desmovilizado generando así una oportunidad de trabajo, lo que permite proponer la inclusión laboral como parte de la política pública, con incentivos que beneficien tanto a las empresas, pero principalmente a los desmovilizados.

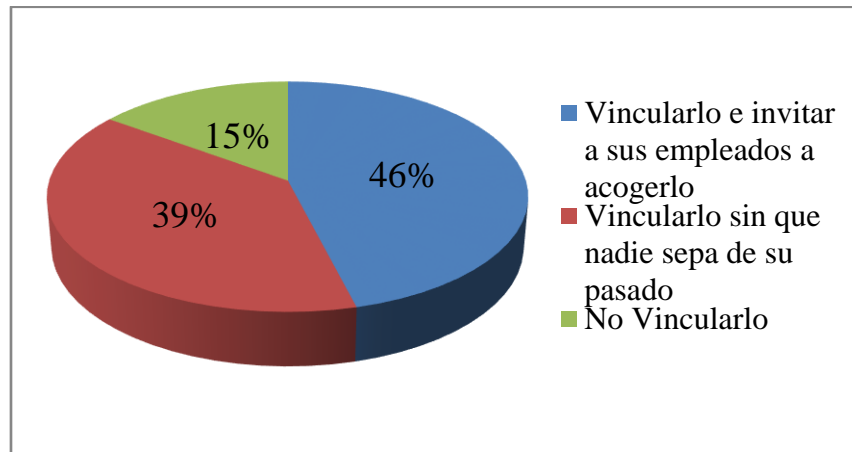


Figura 5. Oportunidad de vinculación laboral al Desmovilizado Fuente: Elaboración propia a partir del trabajo de campo.

Frente a esta situación es necesario concientizar a los líderes de las empresas con el fin de incluir en sus colaboradores personas que estén en el proceso de reintegración. Para complementar esta acción es necesario actuar con incentivos tributarios para las compañías que aún estén adversas a la idea de contratar personas desmovilizadas y aun para quienes ya contemplan la posibilidad de vincularlo. Esta propuesta se respalda en el hecho de que el 74% de los encuestados toman estos beneficios como un factor que fortalece la posibilidad de ingresar estas personas a su compañía, la diferencia que hay entre el 85% que vincula al desmovilizado y el 74% que está interesado en los beneficios tributarios, se encuentra en el 12% de los empresarios para los que este tema de impuestos es indiferente, es decir, vinculan a estas personas sin importar si hay beneficios o no para su empresa (ver Figura 6).

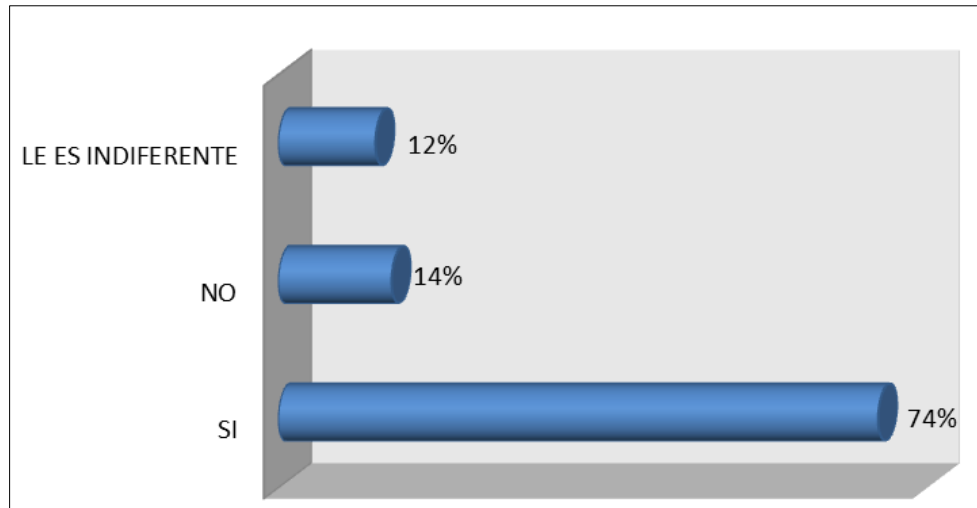


Figura 6. Beneficios tributarios. Fuente: Elaboración propia a partir del trabajo de campo.

Sin embargo, se sigue encontrando un 14% que a pesar de que existe un incentivo se sostiene en la idea de no vincular al desmovilizado en su compañía. El 1% faltante es un empresario que considera indiferente el beneficio tributario pero que se sale de la posibilidad cerrada de no vincularlo, esto conduce a que el incentivo generó una duda en él y que aunque sea un porcentaje mínimo fortalece el planteamiento de que posicionar los alivios tributarios puede llevar a que empresarios que se reúsen a participar, al momento de ver un beneficio significativo contemplen una contribución, dentro de los acuerdos que se establezcan entre la empresa y el gobierno.

Dentro de la encuesta se contempla el hecho de que una es la visión como jefe y otra muy diferente la visión como compañero, es decir, la diferencia que existe entre vincularlo a la empresa y aceptarlo dentro de la misma, lo que incluye propiciar un ambiente laboral favorable para todo el equipo. Ante esto el 64% de las personas estando en el rol de empleados, aceptaría socialmente al desmovilizado, para el 31% es indiferente pensando en que no harán esfuerzos ni para aceptarlo ni para rechazarlo, se parte del hecho que es una persona más dentro de la empresa, este factor se podría ver afectado en la medida en que el trabajo de los encuestados que son indiferentes, tenga que ver directamente con el del desmovilizado.

El 5% que piensa en un rechazo se enmarca en la parte de la población que está completamente reacia a dar una oportunidad a estas personas, en este segmento es que se debe fortalecer una cultura de apoyo y brindar argumentos sólidos que ayuden a cambiar la perspectiva y el preconceito que alguien puede tener de un desmovilizado, es decir, que no los vean como personas violentas que hicieron un daño fatal en el pasado sino como personas que están dando un paso para que el futuro sea diferente. Se trata de una cultura que crea en el cambio a la que se le debe mostrar la parte del proceso que no deja impune los crimines que causaron tanto dolor.

Se realizó una pregunta de inclinación masculina o femenina a la hora de tener que contratar a un desmovilizado para tener contacto directo con él, pero ante el resultado de

la encuesta podemos deducir que no existe dicha inclinación, para los empresarios es indiferente el sexo de la persona ya que consideran que en el pasado desempeñaron las mismas labores y ante pensar que una mujer puede ser más sensible o adaptable, se llega a que durante el conflicto armado las enseñaron a comportarse igual que a un hombre, a ser fuertes y violentas en la misma medida.

Finalmente incluimos la posición del empresario como cliente (Ver Figura 7), con el fin de ver que tan marcada esta la posición de que si una empresa contrata un empleado se ve afectada vía imagen, es decir, se supondría que si sus clientes son informados de esta vinculación van a rechazar los productores que ofrece la empresa o aún más los servicios que presta la misma, esto contemplando un cliente que tenga una posición de aversión al cambio. En esta pregunta encontramos que el 65% de la población seguiría consumiendo el producto, lo que se traduciría en un apoyo aún más amplio, el 22% es indiferente, lo que quiere decir que si este cliente tiene una necesidad sobre este bien o servicio, lo demanda independientemente de quien lo ofrezca, ya que el hecho de que sea un desmovilizado no hace un cambio significativo en dicho bien, mientras que el 13% deja de consumir ese producto por el origen de la persona que lo está ofreciendo, es aquí donde sigue marcando ese 11% de la población que piensa que las personas que fueron parte del conflicto armado no merecen una segunda oportunidad.

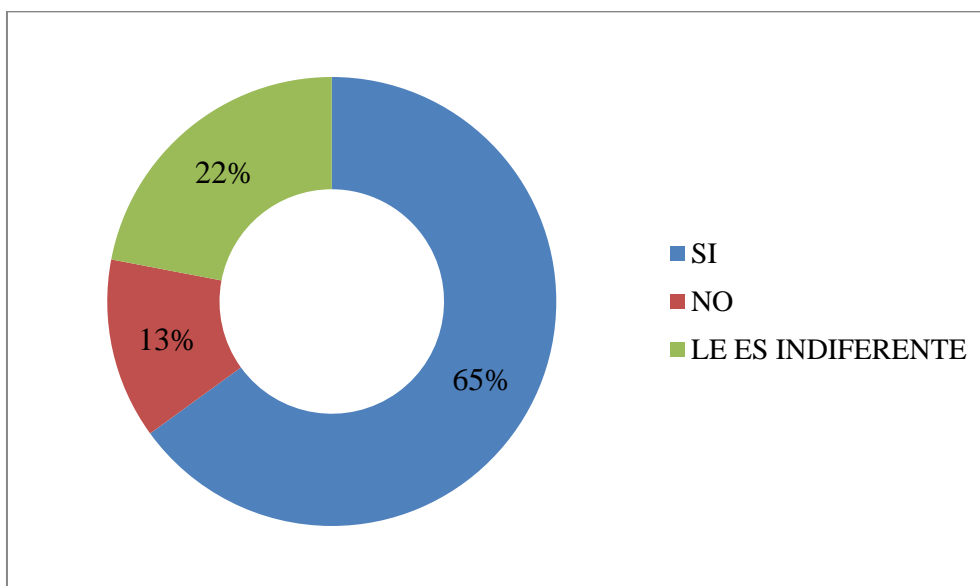


Figura 7. Consumo de un bien o servicio ofrecido por un desmovilizado. Fuente: Elaboración propia a partir del trabajo de campo.

También se determinó que el 13% de los encuestados aún no está conforme con la planeación que hasta ahora se ha hecho del proceso de reintegración. Analiza un poco los factores que están influyendo en las decisiones de los empresarios y en los que el gobierno podría intervenir para que el proceso sea más favorable. Si se toma como base de decisión

a las personas encuestadas, se podría decir que la gran mayoría se encuentra lista para entrar en el desarrollo de estas políticas públicas, siempre y cuando tengan un ciclo lógico, haya control y se tengan pautas completamente establecidas tanto para empleados (prospectos) como para empleadores.

En definitiva es importante establecer una política pública distrital que permita definir proyectos productivos para la reincorporación efectiva de los desmovilizados, para lograrlo se evalúa la entrega de micro-créditos para iniciar el proceso de emprendimiento y con el fin de darle el incentivo económico y social al desmovilizado, como complemento de la inclusión laboral, generando una reincorporación efectiva en la ciudad de Bogotá, trayendo consigo beneficios de tipo social y económicos potencialmente positivos, tales como aumento en el PIB, aumento de la cantidad de puestos de empleo formales, maximización del bienestar colectivo de la sociedad y así mismo el núcleo familiar del desmovilizado.

Las políticas del Estado para la reintegración económica de los desmovilizados a través de instituciones como la (ACR), son herramientas clave para lograr la reinscripción reincorporación, dado que es el medio a través del cual se permite que realicen su aporte en el aspecto productivo a la sociedad y también obtienen los recursos necesarios para poder garantizar el bienestar propio y en dado caso el de su familia. Además, constituye el ámbito de socialización por excelencia de las personas, organiza su cotidianidad y les garantiza un lugar en esta sociedad (Beccaria, 2001).

Finalmente es importante y necesario contar con lineamientos claros en materia de reintegración, debido a que permiten que se ejecute el proceso de reinscripción de forma exitosa, evitando la recaída en las armas. Para poder mitigar dicho riesgo es necesario prestar un acompañamiento oportuno en la parte psicosocial, cultural, relacional con la población civil.

De acuerdo a esto se proponen estrategias fundamentales para fortalecer una política pública a través de los siguientes pilares.

De tipo cultural, empezar una campaña educativa desde el distrito junto con la secretaria de educación, que tenga como eje central el perdón y la reconciliación, para dar una oportunidad de cambio a los reinsertados, siendo enfáticos en los beneficios que esto conlleva para la sociedad, tales como mayor seguridad, rompimiento del ciclo de violencia, aumento de la calidad de vida, mejora del sistema de salud y educación dado que no es necesario invertir un alto porcentaje del presupuesto en la guerra, logrando así que exista Mayor aceptación hacia los desmovilizados y se obtenga un proceso de Reincorporación- reinscripción efectivo.

De tipo económico, excepción en impuestos distritales, tales como el predial, vehicular, entre otros, por número de desmovilizados contratados, esta política apuntaría a la oportunidad que se da por parte de los encargados de contratación de las empresas, quienes, según la prueba piloto, están en disposición de vincularlos laboralmente, generándose un incentivo económico vía inclusión laboral.

De tipo productivo, dado que el nivel de aceptación de los desmovilizados por parte de los empresarios, aunque es alto, es necesario generar un porcentaje aún mayor de tolerancia para eliminar la estigmatización hacia esta población, por lo que el emprendimiento se hace importante, debido a que se puede conseguir ese nivel de independencia económica y autonomía sobre sus ingresos el cual puede garantizar esa permanencia en legalidad.

De acuerdo a lo expuesto anteriormente se hace necesario, crear una organización y/o convenios con las universidades públicas que permitan la capacitación en el área de emprendimiento e innovación, con el fin de que se otorgue un incentivo económico, logrando así un impacto social positivo al convertirse en generadores de oportunidad laborales y por ende ayudar a disminuir la tasa de desempleo y un aumento en el PIB local.

Conclusiones y Recomendaciones

En relación con lo expuesto a través del documento se puede identificar que gran parte de la población está dispuesta a lograr la verdadera materialización de la reintegración económica de las personas que abandonan las armas, sin embargo, se puede evidenciar que otro porcentaje de la población prefiere que en la vinculación laboral nadie sepa de su pasado, porque cuando una persona se entera de que perteneció a un GAI le cierran las puertas, frustrando así su iniciativa de retomar la vida civil de forma correcta.

Un claro ejemplo de la situación en la cual se encuentran la población desmovilizada, se puede notar a partir de su propia experiencia y percepción de sí mismos, en el hecho de que ellos afirman que la dificultad principal que afrontan a lo hora de conseguir un empleo se debe a dos razones principalmente: La primera de ellas, es que se consideran estigmatizados por eventuales empleadores lo cual reduce sus posibilidades de ser contratados; en segundo lugar, consideran que sus habilidades y nivel de educación no resultan apropiados para el nivel del mercado laboral legal (Nussio, 2011).

De acuerdo a lo mencionado anteriormente es necesario fortalecer las políticas públicas las cuales permitan que su formación sea de calidad, logrando así desarrollar sus competencias para poder entrar a competir en el mercado laboral, eliminando así de esta forma la posibilidad de que les nieguen el empleo por falta de habilidades laborales. Siendo así es de vital importancia incluir y fortalecer los siguientes aspectos de la Política Publica planteada para el proceso de reintegración: El ámbito cultural con el fin de eliminar el rechazo y la discriminación a este sector de la población, el aspecto económico brindando alivios tributarios para las empresas que vinculen desmovilizados y de tipo productivo incentivando la creación de micro empresas.

Se deja abierta la posibilidad de que la ACR genere programas en asociación con el SENA y el Ministerio de Trabajo, con el fin de generar más oportunidades de empleo e ir eliminado los puestos temporales que generan una percepción de inestabilidad laboral por parte del desmovilizado.

Referencias

- Agencia Colombiana para la Reintegración - ACR. (2003). Reseña Histórica. Recuperado de <http://www.reintegracion.gov.co/es/agencia/Paginas/resena.aspx>
- Annan, Kofi. Secretario General de la ONU (2005). *Nota a la Asamblea General. Documento A/C.5/59/31*. Nueva York. Annex E: Phased funding requirements for DDR. Financing and Budgeting.
- Beccaria, C. (2001). *De los delitos y las penas*. Bogotá: Temis.
- Boutros-Ghali, B. (1992). *An Agenda for Peace*. New York, United Nations. Recuperado de <http://www.un.org/docs/SG/agpeace.html>
- Brahimi-report. (2000). *United Nations, Report of the Panel on Peacekeeping Operations*, UN Recuperado de [Http://www.un.org/peace/reports/peace_operations](http://www.un.org/peace/reports/peace_operations)
- Buxton, J. (2008). Reintegration and Long-Term Development: Linkages and Challenges. University of Bradford, Centre of International Cooperation and Security., *Thematic Working Paper 5*,
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2015). Desmovilización y reintegración paramilitar. Panorama posacuerdos con las AUC. Bogotá D.C. CNMH. Recuperado de <https://www.centrodehistoriahistorica.gov.co/descargas/informes2015/desmovilizacionDesarmeReintegracion/desmovilizacion-y-reintegracion-paramilitar.pdf>
- Cháves Ávila, R. & Sajardo Moreno, A. (1999). *Inserción laboral*. España: Universidad de Valencia. Recuperado de www.uv.es/sajardo/RVEA-insercion-laboral.pdf
- Collier, P. (2000). *Economic Causes of Civil Conflict and Their Implications for Policy*”, Development Research Group, Banco Mundial
- COLPRENSA. (2015). Empresas que emplean a Desmovilizados. En *Diario El Universal*. Recuperado de <http://www.eluniversal.com.co/economica/ya-son-500-las-empresas-que-emplean-desmovilizados-207382>
- Departamento Nacional de Planeación. DNP. (2008). Documento CONPES 3354, Política nacional de reintegración social y económica para personas y grupos armados ilegales. Bogotá D.C.: DNP
- Derks, M., Row, H., & Briscoe, I. (2011). *A Community Dilemma: DDR and the Changing Face of Violence in Colombia*. Recuperado de http://www.nbiz.nl/publications/2011/20110700_briscoe_derks_colombia.pdf
- García-Peña, D. (2005), *La relación del Estado colombiano con el fenómeno paramilitar: por el esclarecimiento histórico*”, *Análisis político*, 53, 58-76.
- Gomes Porto, J., Parsons, I. & Alden, C. (2007). *From Soldiers to Citizens: The Social, Economic and Political Reintegration of Unita Ex-Combatants*, Ashgate, Basingstoke, Recuperado de [http://www.iss.co.za/dynamic/administration/file_manager/file_links/MONO130FULL.PDF?link_id=25&slink_\(10.7.2009\)](http://www.iss.co.za/dynamic/administration/file_manager/file_links/MONO130FULL.PDF?link_id=25&slink_(10.7.2009)).
- Heard, J. (1999). *Guatemala demobilization and incorporation program* An Evaluatron Prepared for The Office of Transrhon Inrhahves Bureau for Humamtanan Response U S Agency for International Development. Recuperado de: http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PDABR112.pdf

- Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos (2013). Desarme, desmovilización y reintegración, DDR: una introducción para Colombia. *Cuaderno de Análisis N° 01/13*, 1-88
- Martí-Puig, S.(2002). *El proceso de desmovilización y 'reinserción' de la contranicaragüense: algunas claves para el análisis de la violencia rural en Nicaragua*. Barcelona: Fundación CIDOB.
- Mejía Gómez, L.F. (2014). *La reintegración social y económica de los grupos armados ilegales en Colombia: reflexiones a partir de la trayectoria de nueve excombatientes*. Recuperado de <http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/centro-de-documentacion/Documentos/La%20reintegraci%C3%B3n%20social%20y%20econ%C3%B3mica%20de%20los%20grupos%20armados%20ilegales.pdf>
- Ministerio de Interior y Justicia, programa para la reincorporación a la vida civil “Darle la mano a un Reincorporado es ser protagonista de la paz
- Nilsson, A. (2005). *Reintegrating Ex-Combatants in Post-Conflict Societies*, Stockholm, Swedish International Development Cooperation Agency,
- Nussio, E. (2011) “¿Reincidir o no? Conceptos de la literatura internacional aplicados al caso de desarme, desmovilización y reintegración de las Autodefensas Unidas de Colombia”, *Revista Pensamiento Jurídico*, 26, 213-235
- Nussio, Enzo (2012). *La vida después de la desmovilización: Percepciones, emociones y estrategias de exparamilitares en Colombia*. Bogotá: Ediciones Uniandes.
- Organización de Estados Americanos – Secretaría General. (Febrero de 2007). Octavo informe trimestral del Secretario General al Consejo Permanente sobre la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP/OEA).
- Roldan Castellanos, L. (2013) La inclusión laboral de los desmovilizados del conflicto en Colombia: auténtico mecanismo emancipador de la violencia en Colombia. *Revista Univ. Estud. Bogotá (Colombia)*, 10, 107-123, Recuperado de <http://cienciasjuridicas.javeriana.edu.co/documents/3722972/4350738/6+la+inclusi%C3%B3n+laboral+107-124.pdf/6570fa55-76cb-4c55-8f37-06f5bf6764cb>
- Romero, M. /2003). *Paramilitares y autodefensas 1982-1983*. Bogotá D.C. Planeta
- Senado República De Colombia. (16, febrero, 2017). Enseñanzas del proceso de paz de Irlanda del Norte. Recuperado de <http://www.senado.gov.co/mision/item/26526-aprendiendo-del-proceso-de-paz-de-irlanda-del-norte>
- Spear, J. (2006). “From Political Economies of War to Political Economies of Peace: The Contribution of DDR after Wars of Predation”, *Contemporary Security Policy*, 27(1) 168-189.
- Springer, N. (2005). *Desactivar la guerra. Alternativas audaces para consolidar la paz*. Bogotá, Editorial Aguilar, 2005, p. 248.
- Theidon, K. & Betancour, P.A. (2006). Transiciones conflictivas: combatientes desmovilizados en Colombia. *Revista Análisis Político*, 58, 92-111
- Zartmann, I. W. (1995). Conclusions: The Last Mile., En I. W. Zartmann, (ed) *Elusive Peace. Negotiating an End to Civil War*, Washington D.C., Brookings Institute

Apéndices

Apéndice A

Formato de Encuesta

Encuesta proyecto de grado

La reintegración de los desmovilizados es el proceso que se lleva a cabo con el fin de conseguir un empleo e ingresos económicos de manera sostenible, facilitando su adaptación a la vida civil con el objetivo de reconstruir sus proyectos de vida.

*1. ¿Usted está de acuerdo con que los desmovilizados accedan a un proceso de reintegración laboral?

- Si
- No
- Le es indiferente

*2. ¿Qué decisión tomaría usted como líder de una empresa o proyecto, si tuviera la oportunidad de vincular a una persona desmovilizada?

- Vincularlo e invitar a sus empleados a acogerlo
- Vincularlo sin que nadie sepa de su pasado
- No vincularlo

*3. ¿Cuál sería su principal argumento para NO contratar a esta persona desmovilizada?

- Puede ser una persona violenta
- Mala reputación para la empresa
- Temor por la reacción de los clientes
- Otro (especifique)

*4. Si el gobierno establece brindar beneficios tributarios a las empresas que vinculen desmovilizados, ¿usted como empresario estaría interesado?

- Si
- No
- Les es indiferente

*5. ¿Qué haría usted, si en su lugar de trabajo vincularán a un desmovilizado?

- Lo Acepta
- Lo Rechaza
- Le es indiferente

*6. Si tuviera que vincular a una persona desmovilizada con la cual va a tener contacto directo, usted preferiría:

- Mujer
- Hombre

Le es Indiferente

*7. ¿En qué área de la empresa considera usted que se debe desempeñar laboralmente una persona desmovilizada?

Área de servicio al cliente

Área administrativa

De acuerdo a sus habilidades

Otra (especifique)

*8. ¿Adquiriría usted un bien o servicio ofrecido por una persona desmovilizada?

Si

No

Le es indiferente

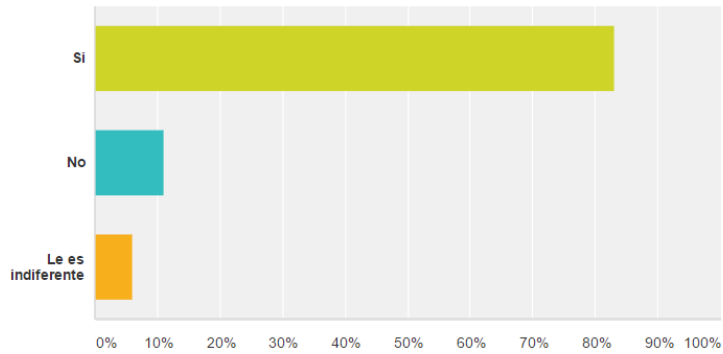
Apéndice B

Apéndice B. Encuestas diligenciadas

Pregunta 1

¿Usted está de acuerdo con que los desmovilizados accedan a un proceso de reintegración laboral?

Answered: 100 Skipped: 0

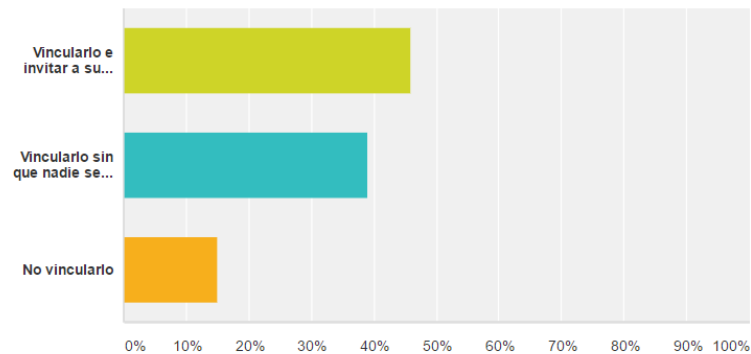


Answer Choices	Responses
Si	83.00% 83
No	11.00% 11
Le es indiferente	6.00% 6
Total	100

Pregunta 2

¿Qué decisión tomaría usted como líder de una empresa o proyecto, si tuviera la oportunidad de vincular a una persona desmovilizada?

Answered: 100 Skipped: 0

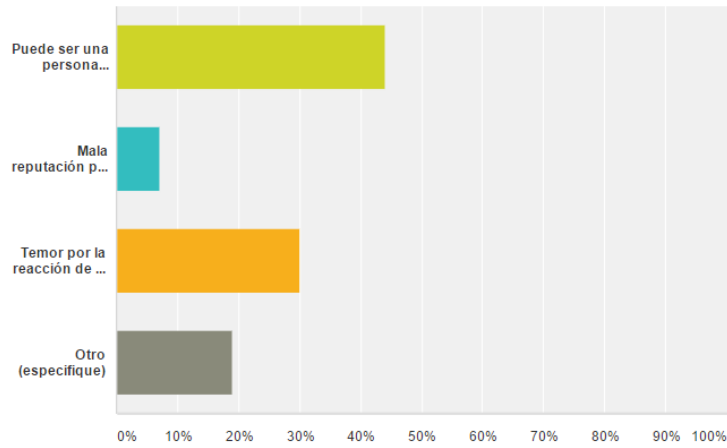


Answer Choices	Responses
Vincularlo e invitar a sus empleados a acogerlo	46.00% 46
Vincularlo sin que nadie sepa de su pasado	39.00% 39
No vincularlo	15.00% 15
Total	100

Pregunta 3

¿Cuál sería su principal argumento para NO contratar a esta persona desmovilizada?

Answered: 100 Skipped: 0

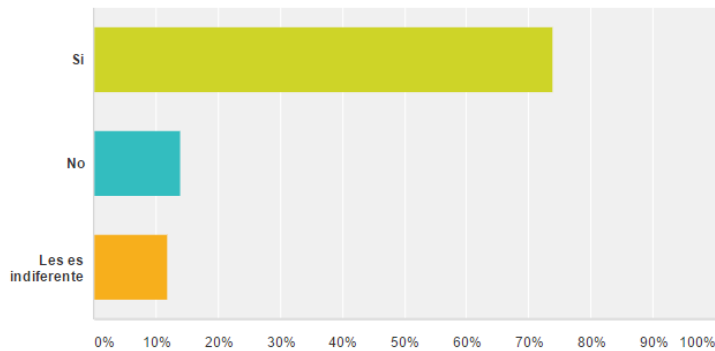


Answer Choices	Responses
▼ Puede ser una persona violenta	44.00% 44
▼ Mala reputación para la empresa	7.00% 7
▼ Temor por la reacción de los clientes	30.00% 30
▼ Otro (especifique)	Responses 19.00% 19
Total	100

Pregunta 4

Si el gobierno establece brindar beneficios tributarios a las empresas que vinculen desmovilizados, ¿usted como empresario estaría interesado?

Answered: 100 Skipped: 0

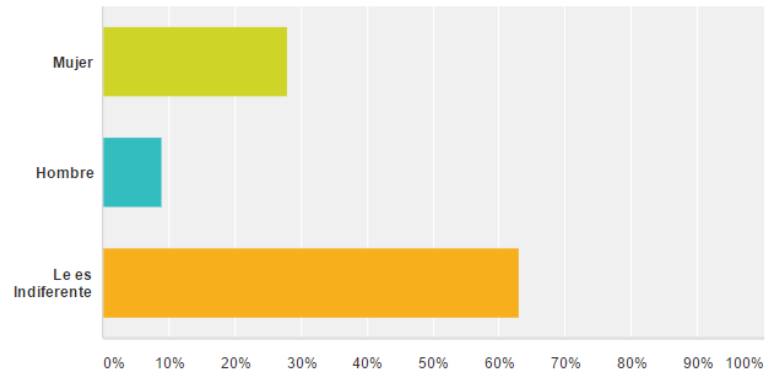


Answer Choices	Responses
▼ Si	74.00% 74
▼ No	14.00% 14
▼ Les es indiferente	12.00% 12
Total	100

Pregunta 5

Si tuviera que vincular a una persona desmovilizada con la cual va a tener contacto directo, usted preferiría:

Answered: 100 Skipped: 0

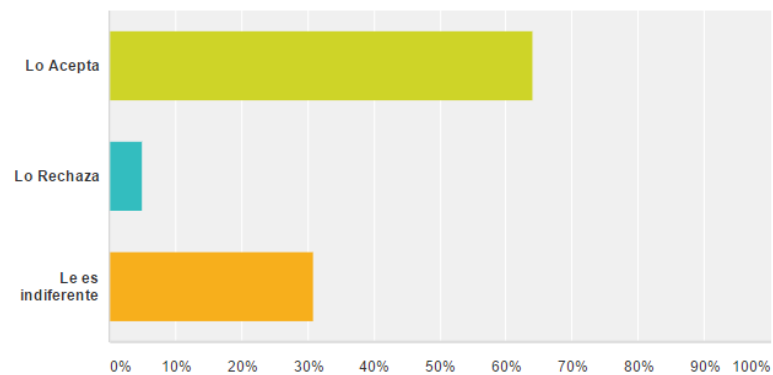


Answer Choices	Responses
Mujer	28.00% 28
Hombre	9.00% 9
Le es Indiferente	63.00% 63
Total	100

Pregunta 6

¿Qué haría usted, si en su lugar de trabajo vincularán a un desmovilizado?

Answered: 100 Skipped: 0

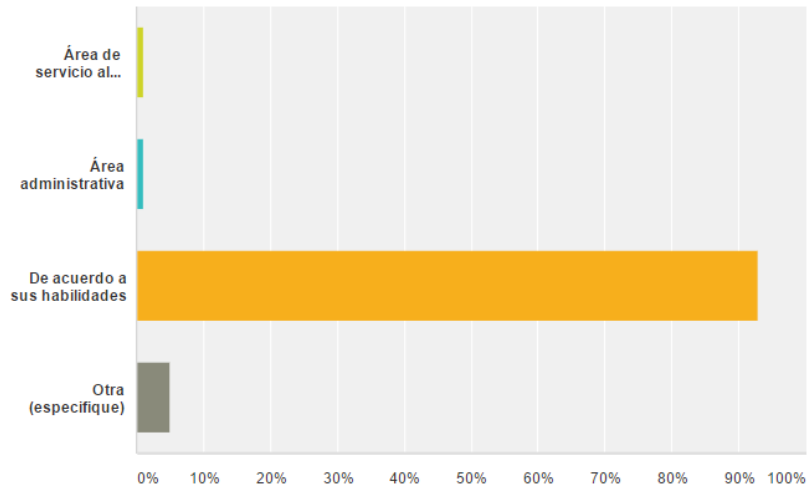


Answer Choices	Responses
Lo Acepta	64.00% 64
Lo Rechaza	5.00% 5
Le es indiferente	31.00% 31
Total	100

Pregunta 7

¿En qué área de la empresa considera usted que se debe desempeñar laboralmente una persona desmovilizada?

Answered: 100 Skipped: 0

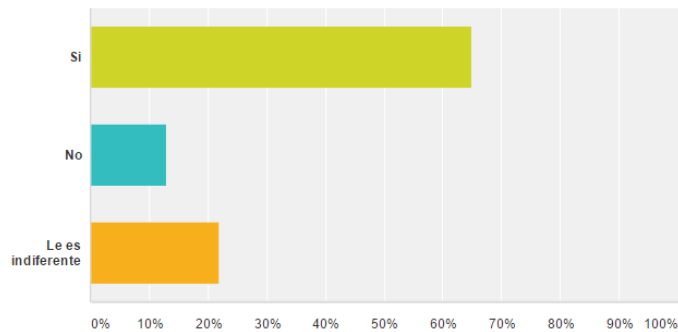


Answer Choices	Responses
▼ Área de servicio al cliente	1.00% 1
▼ Área administrativa	1.00% 1
▼ De acuerdo a sus habilidades	93.00% 93
▼ Otra (especifique)	Responses 5.00% 5

Pregunta 8

¿Adquiriría usted un bien o servicio ofrecido por una persona desmovilizada?

Answered: 100 Skipped: 0



Answer Choices	Responses
▼ Si	65.00% 65
▼ No	13.00% 13
▼ Le es indiferente	22.00% 22
Total	100