RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE –	UNIVERSIDAD CATÓLICA de Colombia

FACULTAD DERECHO
PROGRAMA DE PREGRADO
BOGOTÁ D.C.

LICENCIA: CREATIVE COMMONS - ATRIBUCIÓN NO COMERCIAL 2.5 COLOMBIA (CC BY – NC 2.5)

AÑO DE ELABORACIÓN: 2017

TÍTULO: La tensión entre la Reforma Rural Integral y la ley Zidres1776 de 2016

AUTOR (ES): DIAZ BOHÓRQUEZ, Argelia

DIRECTOR(ES)/ASESOR(ES Ariza López, Ricardo Arturo

MODALIDAD: ARTICULO DE REFLEXIÓN

PÁGINAS: 36 **TABLAS:** 0 **CUADROS:** 0 **FIGURAS:** 0 **ANEXOS:** 0

CONTENIDO:

INTRODUCCIÓN

1. **HISTORIA DE LAS REFORMAS AGRARIAS EN COLOMBIA**
2. **PANORAMA ACTUAL DEL SECTOR AGRARIO EN COLOMBIA**
3. **LEY ZIDRES**
4. **REFORMA RURAL INTEGRAL DEL ACUERDO DE PAZ**

CONCLUSIONES
REFERENCIAS

RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE –	UNIVERSIDAD CATÓLICA de Colombia

PALABRAS CLAVES:

REFORMA AGRARIA, LEY ZIDRES, ACUERDO DE PAZ, DESARROLLO DEL CAMPO, PROPIEDAD PRIVADA.

DESCRIPCIÓN:

En Colombia son varias las reformas rurales que se han realizado a través del tiempo, muchas de ellas desarrollan el tema de la propiedad de los bienes baldíos y la función social para la que deben ser destinados los mismos, de igual manera es preciso indicar que el sector agropecuario colombiano desde hace varios años viene presentando dificultades que han incidido en el desarrollo de campo. Así mismo y luego de haber generado mucha discusión en diversos sectores políticos, el proyecto de la Ley ZIDRES fue aprobado en el año 2016, esta propone la creación de Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social (Zidres) donde se desarrollarán procesos productivos que generen para el campo un desarrollo económico que impulse el sector agrícola, este punto también fue tratado en el acuerdo de paz firmado, en el cual se acordó un punto que desarrolla una reforma rural integral que busca preponderantemente permitir el desarrollo de de la producción campesina, familiar y comunitaria. Es necesario entonces establecer las divergencias que podrían presentarse entre lo acordado por la guerrilla de las FARC y el gobierno nacional y la Ley 1776 de 2016 de ZIDRES que ha sido blanco de diversas críticas al contemplar que esta puede favorecer la concentración de tierras que es un fenómeno que viene en aumento desde hace algunos años en Colombia.

METODOLOGÍA:

Se utilizó una metodología analítica, interpretativa y crítica sobre La tensión entre la Reforma Rural Integral y la ley Zidres1776 de 2016

CONCLUSIONES

Lograr la integración de las disposiciones normativas referentes al desarrollo del sector rural colombiano resulta imposible si se tiene la concepción de que solo puede aplicarse un modelo de desarrollo agrícola y el mismo debe aplicarse de manera exclusiva y excluyente, en este caso las disposiciones de la ley Zidres o las de la reforma rural integral del acuerdo de paz firmado con las FARC.

Las reformas agrarias que se han realizado a lo largo de los últimos años en Colombia han dejado en evidencia que los proyectos productivos no pueden ser los mismos en todas las zonas rurales del país debido a las diferentes condiciones que presentan dichas zonas, por lo tanto, es necesario identificar modelos agrarios de desarrollo que sean idóneos para las zonas según las características propias de las mismas.

En esa medida es necesario realizar una interpretación armónica de las disposiciones normativas que desarrollan los temas del sector rural, para de esta manera lograr la ejecución eficiente de cada una de estas de acuerdo a lo que se dispuso en las mismas, en ese sentido resulta necesario que se definan los criterios de aplicación del modelo ZIDRES y del modelo de explotación individual

propuesto en el acuerdo de paz, esto con el fin de que no se presenten conflictos en la aplicación de uno u otro modelo.

Definir las zonas Zidres es prioritario para que se cuente con claridad de los lugares y terrenos donde se desarrollara este modelo y asi mismo se pueda determinar la disponibilidad de otros terrenos para que se pueda definir cuáles de estos serán objeto de redistribución por el Fondo de tierras para campesinos sin tierra o con tierra insuficiente, la demora en este proceso resulta perjudicial para el avance de esta iniciativa, en ese sentido la UPRA (Unidad de Planificación de Tierras Rurales) está en mora de tomar las medidas necesarias para desarrollar las ZIDRES.

El desarrollo de las zonas rurales en Colombia debe complementarse de manera eficiente propiciando por un lado el desarrollo de los pequeños campesinos que poseen un terreno productivo, o aquello que estando en capacidad de desarrollar actividades de agricultura no cuentan con la tierra suficiente para hacerlo, y por otro lado se debe incentivar a las grandes empresas para que realicen las explotación de las zonas de difícil acceso asociándose con campesinos, esto en la medida de que dichas zonas requieren un nivel de inversión considerable que puede ser aportado por empresas privadas, permitiendo acceder a terrenos no explotados por sus condiciones geográficas.

Considerar la explotación de las zonas de difícil acceso por parte de pequeños campesinos se configura inviable en la medida que se requiere previo a la explotación el desarrollo de sistemas de infraestructura, por lo que se requiere de herramientas y maquinaria tecnificada que permita propiciar las condiciones

necesarias para la viabilidad del proyecto productivo. No serie rentable entonces para pequeños productores rurales explotar una zona de difícil acceso, por lo que la Ley Zidres determino que era viable fomentar asociaciones entre grandes empresas y pequeños campesinos en condiciones de equidad.

Referencias

Becerra, J., Agudelo Giraldo, O., Cubides Cárdenas, J., Vivas Barrera, T., Tirado Acero, M., & Jaimes Ramírez, A. et al. (2016). Fundamentación y aplicabilidad de la justicia transicional en Colombia. Bogotá: Universidad Católica de Colombia.

Blanco Blanco, J. (2009). Los derechos civiles y políticos en la historia constitucional colombiana. Novum Jus: Revista Especializada En Sociología Jurídica Y Política, 3(1), 133-160. Recuperado de http://editorial.ucatolica.edu.co/ojsucatolica/revistas_ucatolica/index.php/Juridica/article/view/883/910

Cardona Sánchez, G. (2015). Vacíos jurídicos y oportunidades zonas de reserva campesina. Universidad Javeriana: Cali. Recuperado a partir de https://www.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field-documents/field_document_file/vaciosjuridicosyoportunidadeszrc_0.pdf

Contraloría General de la República. (2015). POSCONFLICTO RURAL: Institucionalidad y territorios. Bogota. Recuperado a partir de

http://campusvirtual.contraloria.gov.co/campus/memorias/SemCF_ene/15-01-2015_POSCONFLICTO.pdf

Centro de Memoria Histórica. (2014). Estudio sobre los orígenes del conflicto social armado, razones de su persistencia y sus efectos más profundos en la sociedad colombiana. Bogota. Recuperado a partir de http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/comisionPaz2015/FajardoDario.pdf

DANE. (2017). Crecimiento del PIB y del sector agropecuario. Dane.gov.co. Recuperado el 26 de noviembre de 2017, de https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema

DNP. (2015). El campo colombiano un camino hacia el bienestar y la paz. Misión para la transformación del campo. Bogotá. Recuperado de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/El%20CAMPO%20COLOMB https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/El%20CAMPO%20COLOMBIANO%20UN%20CAMINIO%20HACIA%20EL%20BIENESTAR%20Y%20LA%20PAZ%20MTC.pdf

Ferro Medina, J., & Uribe Ramón, G. (2002). El orden de la guerra. Bogotá: CEJA.

Franco, A., & De los Ríos, I. (2011). Reforma agraria en Colombia: evolución histórica del concepto. Hacia un enfoque integral actual. *Cuad. Desarro.*

Rural., *8*(67). Recuperado de http://www.scielo.org.co/pdf/cudr/v8n67/v8n67a05.pdf

Gómez Hernández, B. (2011). La tenencia de la tierra y la reforma agraria en Colombia. Verba Iuris, 2(1). Recuperado a partir de http://www.unilibre.edu.co/verbaiuris/25/la-tenencia-de-la-tierra-y-la-reforma-agraria-en-colombia.pdf

González Pulgarín, J., & Henao Guzmán, J. (2012). Una nueva forma de concentración de la tierra en Colombia: la Ley 1448 de 2011. Ecos De Economía, 34(1). Recuperado de http://www.scielo.org.co/pdf/ecos/v16n34/v16n34a4.pdf

Grupo Semillas. (2017). La implementación de la Reforma Rural Integral acordada en La Habana: ¿Transitamos hacia un nuevo campo en Colombia? - Semillas. Semillas.org.co. Recuperado de http://www.semillas.org.co/es/la-implementacin-de-la-reforma-rural-integral-acordada-en-la-habana-transitamos-hacia-un-nuevo-campo-en-colombia

INCODER & ILSA. (2012). Zonas de Reserva Campesina. Elementos introductorios y debate. Bogotá. Recuperado a partir de http://209.177.156.169/libreria_cm/archivos/pdf_305.pdf

Machado Cartagena, A. (2009). *La reforma rural, una deuda social y política*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Económicas, Centro de Investigaciones para el Desarrollo, CID.

Meertens, D. (2006). Tierra, derechos y género leyes, políticas y prácticas en contextos de guerra y paz. Bogotá. Recuperado a partir de http://www.bdigital.unal.edu.co/51537/1/tierraderechosygenero.pdf

Ministerio de agricultura de Colombia. (2016). Zidres: zonas de interés de desarrollo rural, económico y social. Ley de creación y desarrollo. Bogotá. Recuperado a partir de http://inviertaencolombia.com.co/Adjuntos/ZIDRES_ESP2016.PDF

Peña, R., Parada, M., & Zuleta, S. (2014). La regulación agraria en Colombia o el eterno déjà vu hacia la concentración y el despojo: un análisis de las normas jurídicas colombianas sobre el agro (1991-2010). *Estudios Socio-Jurídicos*, *16*(1), 121-164.

Presidencia de la República de Colombia. (29, enero, 2016). *Lo que debe saber de la ley Zidres*. Recuperado de http://es.presidencia.gov.co/noticia/Lo-que-debe-saber-de-la-ley-Zidres.

Rey, E., Lizcano, J., & Asprilla, Y. (2014). Las unidades agrícolas familiares (UAF), un instrumento de política rural en Colombia. Revista Tecno gestión, 11(1), pp. 33-39. Recuperado a partir de http://revistas.udistrital.edu.co/ojs/index.php/tecges/article/download/8290/9895

Rodríguez Sánchez, R. D. (2017). Ley 1776 de 2016 (Ley Zidres): Explotación económica de las Zidres mediante proyectos productivos no

agropecuarios. ¿Una amenaza para la seguridad y soberanía alimentaria de Colombia?. Trabajo de Grado. Universidad Católica de Colombia. Facultad de Derecho. Bogotá, Colombia Recuperado de http://repository.ucatolica.edu.co/handle/10983/15335

Rojas Ortiz, N., & Zuluaga Hoyos, C. (2017). Deliberación, democracia y construcción de paz: opiniones y percepciones de víctimas, excombatientes y comunidades afectadas por el conflicto armado en Colombia. Foro Por La Vida: Convivencia La Persona Y Su Entorno, I (1). Recuperado de http://publicaciones.ucatolica.edu.co/foro-por-la-vida-convivencia-la-persona-y-su-entorno-vi.html

Ruiz Reyes, M. (2015). Territorio y ambiente en las Zonas de Reserva Campesina de Colombia. Eutopía - Revista De Desarrollo Económico Territorial, (8), 45. doi:10.17141/eutopia.8.2015.1826

Sanmiguel Moreno, E. (2017). Ley Zidres. ¿Reforma agraria o vía libre a la adjudicación irregular de baldíos? Trabajo de Grado. Universidad Católica de Colombia. Facultad de Derecho. Bogotá, Colombia. Recuperado de http://repository.ucatolica.edu.co/handle/10983/14819

Villaveces, J. & Sánchez, F. (2015). Tendencias históricas y regionales de la adjudicación de baldíos en Colombia. Bogotá D.C. Universidad del Rosario. *Serie de Documentos*, 179, *1-159* Recuperado de http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/10933/12538.pdf.

Vivas, T., Chavez, E., Cubides, J., Dizdarevic, A., Gaitán, I., & Guio, R. et al., (2016). *Derechos humanos, paz y posconflicto en Colombia* (1st ed.). Bogotá: Universidad Católica de Colombia.

UPRA. (2017). UPRA. Upra.gov.co. Recuperado el 6 de diciembre de 2017, de http://www.upra.gov.co/web/guest/ordenamiento-y-mercado-de-tierras/distribucion-de-la-propiedad

Normatividad

Ley 160 de 1994(agosto, 3). Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se reforma el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria[<1>] y se dictan otras disposiciones. Bogotá: Congreso de Colombia. *Diario Oficial 41.479* del 5 de agosto de 1994.

Ley 1776 de 2016 (enero, 29). Por la cual se crean y se desarrollan las zonas de Interés de desarrollo rural, económico y social, Zidres. Bogotá D.C: Congreso de Colombia. *Diario Oficial 49.770* del 29 de enero de 2016.

Jurisprudencia

Corte Constitucional de Colombia. (2009). Sentencia C-175 /09 de marzo 18. M.P Luis Ernesto Vargas Silva.

Corte Constitucional de Colombia. (2017). Sentencia C-077 de enero 08. M.P Luis Ernesto Vargas Silva