

 <b>UNIVERSIDAD CATÓLICA</b> de Colombia Vigilada Mineducación	<b>RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE</b>	<b>Código:</b> F-010-GB-008
		<b>Emisión:</b> 26-06-2020
		<b>Versión:</b> 01
		<b>Página</b> 1 de 9

**FACULTAD DERECHO  
PROGRAMA DE DERECHO**

**BOGOTÁ D.C.**

**LICENCIA CREATIVE COMMONS:**

Atribución       Atribución compartir igual       Atribución no comercial sin derivadas   
 Atribución sin derivadas       Atribución no comercial compartir igual       Atribución no comercial

**AÑO DE ELABORACIÓN:**   2020  

**TÍTULO**

**La consulta popular y su incidencia frente a la actividad minera en Colombia.**

**AUTORES**

Llanos Fonseca, David.

**DIRECTOR(ES) / ASESOR(ES)**

Castañeda Castañeda, Sandra Marcela.

**MODALIDAD:**   Artículo de investigación  

Se escriben cuántas páginas, tablas, cuadros, figuras y anexos. Si no aplica colocar N/A.

**PÁGINAS:**   42   **TABLAS:**   N/A   **CUADROS:**   N/A   **FIGURAS:**   5   **ANEXOS:**   N/A

 <b>UNIVERSIDAD CATÓLICA</b> de Colombia Vigilada Mineducación	<b>RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE</b>	<b>Código:</b> F-010-GB-008
		<b>Emisión:</b> 26-06-2020
		<b>Versión:</b> 01
		<b>Página</b> 2 de 9

---

## CONTENIDO

---

### INTRODUCCIÓN

1. LA MINERÍA EN COLOMBIA
  2. LA CONSULTA POPULAR COMO MECANISMO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN COLOMBIA
  3. EL CONTRATO DE CONCESIÓN MINERA
  4. CONCLUSIONES
- BIBLIOGRAFÍA
- 

## DESCRIPCIÓN

---

En los últimos diez años, las comunidades en donde se desarrollan proyectos mineros han expresado su inconformismo a través de las consultas populares. Mecanismo que busca en su mayoría prohibir de una vez por todas el desarrollo minero. Una problemática que avizora tensiones jurídicas sobre los derechos adquiridos por los dueños de las concesiones mineras. El resultado investigativo, se cimenta en demostrar argumentativamente el alcance de la consulta popular. Y como desde una perspectiva de seguridad jurídica ha desconocido los derechos adquiridos por los mineros. Sin dejar de lado, el vacío existente en el ordenamiento jurídico para dar una salida justa y equitativa al problema puesto a consideración. Enfatizando a lo largo de la investigación que la consulta popular no puede en sede de su alcance legal prohibir un proyecto minero.

---

## METODOLOGÍA

---

En total se han encontrado más de 20 documentos relacionados con el tema de investigación. Estos textos pueden ser agrupados, con base en las características de cada documento, según las siguientes temáticas: La minería en Colombia y su marco legal, conflictividad ambiental, la minería como impacto o como daño ambiental, la minería y los hidrocarburos en la economía colombiana, participación ciudadana, el modelo de concesión minera y su alcance constitucional.

Con base en la literatura encontrada, se canalizaron los argumentos claves de los autores a los que hace referencia a lo largo de la investigación con el fin aproximarse en la demostración de un ordenamiento jurídico precario para resolver la problemática central de la presente investigación. Por lo que fue necesario establecer una metodología en el sentido de: comprender la trascendencia de la actividad minera en Colombia dentro de un Estado Constitucional que propende por fortalecer mecanismos de participación ciudadana, en especial la consulta popular. Y como mediante el estudio detallado del mecanismo citado, se evidenció una afectación recurrente a los derechos adquiridos por los dueños de las concesiones mineras. Siendo en últimas las altas cortes quienes han decidido de fondo sobre las controversias jurídicas entre comunidades y empresarios. Y bajo el parámetro de su actividad reflejan los vacíos jurídicos existentes en la materia.

---

---

---

### **PALABRAS CLAVE**

---

---

COMUNIDADES, MEDIO AMBIENTE, MINERÍA, CONSULTA POPULAR, ECONOMÍA, CONTRATOS DE CONCESIÓN MINERA, CONFLICTOS SOCIALES, AUTONOMÍA TERRITORIAL.

---

---

---

### **CONCLUSIONES**

---

---

De este modo, el irrigar el ordenamiento jurídico de numerosas leyes. No han inhibido a la sociedad y a la industria extractiva a que se originen conflictos sociales y jurídicos por el uso del subsuelo. Por un lado, la regulación minera a lo largo de la historia ha sido propensa a otorgar seguridad jurídica a los inversionistas mineros que han visto en Colombia un motor de desarrollo económico y social. Quienes luego de superar un dispendioso proceso obtienen un título minero perfeccionado bajo el contrato de concesión. Que a fin de cuentas como se demostró en el presente trabajo, termina otorgando una seria de obligaciones y derechos. Esto últimos deben ser respetados por mandato constitucional y legal bajo cualquier circunstancia, presupuesto resaltado a lo largo de la presente investigación. De ahí, que este artículo académico sea útil en demostrar la existencia de los derechos adquiridos por los titulares de las concesiones mineras.

Por otra parte, se evidencio que la consulta popular como mecanismo de participación democrática. Es promovida en la mayoría de ocasiones por las comunidades con el ánimo de bloquear el curso de un proyecto minero. Esta situación termino colocando en vilo la productividad que genera la actividad extractiva y la cual puede afirmarse a partir del desarrollo de la presente investigación: que gran parte del PIB colombiano depende de la minería. Por consiguiente, este texto ha demostrado que una industria tan antigua como las civilizaciones ha tenido efectos positivos en el desarrollo económico y social de Colombia. Sin que ello implique el desconocimiento de los esfuerzos desplegados por la minería legal en dotar su actividad de instrumentos técnicos y jurídicos. Lo anterior bajo la firme convicción de mantener un equilibrio sostenible con el medio ambiente.

---

El alcance constitucional y legal de la consulta popular, deberá propender cuando se trata de temas ambientales. Tener la mayor concertación de los principales actores que la rodean. Esto es, por un lado con el Gobierno Nacional, dado que vía jurisprudencial termina siendo el competente para conceder el uso del subsuelo y, por otro, la misma industria. Pues como se evidencio muchas de las consultas populares no cuentan con la suficiente información de fondo que permita a las comunidades que lo ejercen saber cuáles podrían ser a futuro sus implicaciones. Por lo tanto, ese hecho pone en tensión los derechos adquiridos por los titulares de la concesión minera. Pese, a que la normatividad vigente ha evolucionado y el actual Código de Minas ha permitido dar solución a muchas controversias originadas en la última década entre Estado, industria y la sociedad. El presente artículo demostró la persistencia del vacío jurídico existente para dar solución a la problemática.

Finalmente, es claro que las altas cortes en defensa del orden constitucional y en defensa del interés general. Han trazado una línea jurisprudencial relevante sobre la materia. Providencias que en su mayoría fueron citadas en el desarrollo de la investigación y, dan cuenta de la necesidad manifiesta de exhortar de nuevo al legislativo para que regule la materia. Lo anterior, en aras de fortalecer el ordenamiento legal colombiano con mayor seguridad jurídica para la industria minera y atracción de nuevos capitales extranjeros. La existencia de derechos adquiridos por los titulares de las concesiones mineras es un logro que ha demostrado la presente investigación y que merece ser regulado de manera expresa en el código de minas. Pues no resulta coherente que la legislación minera esta dispersa en diferentes normatividades y que el código, el cual es la fuente principal en la materia no tenga la modernización jurídica que exige actualmente la sociedad.

De la misma manera, es necesario que las autoridades ambientales y la comunidad académica reconsideren la conveniencia de reformar el actual Código de Minas. En aras de zanjar este tipo de discrepancias desde una visión de política integral. Además, es conveniente someter el estudio de la presente investigación y su resultado, a proyectos que adelante el Ministerio de Minas y Energía y hasta los propios gremios mineros. Considerando a su vez, un análisis detallado y acucioso que tenga en cuenta

 <b>UNIVERSIDAD CATÓLICA</b> de Colombia Vigilada Mineducación	<b>RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE</b>	<b>Código:</b> F-010-GB-008
		<b>Emisión:</b> 26-06-2020
		<b>Versión:</b> 01
		<b>Página</b> 5 de 9

los posibles efectos, en la Constitución Política, en la economía, en el medio ambiente y en la legislación actual.

---

### FUENTES

Agencia Nacional de Minería, (2019). Exploring Opportunities. Recuperado de [https://www.anm.gov.co/sites/default/files/cartilla\\_anm\\_2019\\_pqpliego.pdf](https://www.anm.gov.co/sites/default/files/cartilla_anm_2019_pqpliego.pdf)

ANDI, Cámara Colombiana de Minería, Federación Nacional de productores de carbón, sector de la Minería a Gran escala (2014) Minería moderna para el progreso de Colombia. Bogotá. Editorial Álvaro Pone Muriel.

Arteaga D, Barrera L, Clavijo R, Daza A, Godoy F, Molana R, Moncada S, Salazar B, Zarama S. (2017). Participación, gasto público y economías subterráneas: desafíos institucionales, empresariales y ciudadanos. (A. Molano Rojas, ed.) (original publicado en 2018)

Blanco, J. (2009). Los derechos civiles y políticos en la historia constitucional colombiana. Novum Jus, Vol.3 n°. 1, enero-junio, Bogotá: Universidad Católica de Colombia, pp. 156. Recuperado de [file:///C:/Users/USER.DESKTOP-93E6NCT/Downloads/883-Texto%20del%20art%C3%ADculo-2496-1-10-20160227%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/USER.DESKTOP-93E6NCT/Downloads/883-Texto%20del%20art%C3%ADculo-2496-1-10-20160227%20(1).pdf)

Berger S. Las diez fechas más importantes en la historia de la minería. Rev. Historia Internacional, ISS 1665-1715 No.56: 9-28. 2014.

Buitelaar R, (2001) Aglomeraciones Mineras y Desarrollo Local en América Latina. México D.F: Alfaomega grupo editor, S.A de C.V Pitágoras 1139, Col. Del Valle, 03100. 47-69. Recuperado de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1706/1/S6227B932\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1706/1/S6227B932_es.pdf)

---

 <b>UNIVERSIDAD CATÓLICA</b> de Colombia Vigilada Mineducación	<b>RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE</b>	<b>Código:</b> F-010-GB-008
		<b>Emisión:</b> 26-06-2020
		<b>Versión:</b> 01
		<b>Página</b> 6 de 9

Cárdenas M, Reina M. (2008) Centro de investigaciones económicas Fedesarrollo. La minería en Colombia: impacto socioeconómico y fiscal. 26-50. Recuperado de <https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/893>

Centro de Estudios Económicos para América Latina y el Caribe, Estado de situación de la minería en América Latina y el Caribe: desafíos y oportunidades para un desarrollo más sostenible. Lima, 2018. Recuperado de [https://www.cepal.org/sites/default/files/presentation/files/181116\\_extendidafinalconferencia\\_a\\_los\\_ministros\\_mineria\\_lima.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/presentation/files/181116_extendidafinalconferencia_a_los_ministros_mineria_lima.pdf)

Constitución Política de Colombia [Const.] (1991) Primera Ed. 2019 Legis.

Congreso de Colombia. (13 de marzo de 1887) Código de Minas. Estado de Antioquia [Ley 138 de 1887]. DO: 6981.

Congreso de Colombia. (13 junio de 1873) Código Fiscal. [Ley106 de 1873]. DO: 2887.

Congreso de Colombia. (08 de septiembre de 2001) Código de Minas. [Ley 685 de 2001] DO: 44.545.

Córdoba Pérez, J. M. (2005). La seguridad jurídica en el Código de Minas. En M. Durán Camacho, Temas mineros y petroleros. Bogotá. Editorial Nomos S.A

Corte Constitucional (1 de diciembre de 2010) Sentencia C-983-2010. [MP. Luis Ernesto Vargas Silva]

Corte Constitucional (05 de Marzo de 2014) Sentencia C-123-2014. [MP. Alberto Rojas Ríos]

Corte Constitucional (abril 08 de 2015) Sentencia C-150- 2015. [MP. Mauricio González Cuervo]

Corte Constitucional (19 de agosto de 2016) Sentencia T-445-2016. [MP. Jorge Iván Palacio Palacio]

Corte Constitucional (11 de octubre de 2018) Sentencia SU-095-2018. [MP Cristina Pardo Schlesinger]

 <b>UNIVERSIDAD CATÓLICA</b> de Colombia Vigilada Mineducación	<b>RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE</b>	<b>Código:</b> F-010-GB-008
		<b>Emisión:</b> 26-06-2020
		<b>Versión:</b> 01
		<b>Página</b> 7 de 9

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2018). Censo de Poblacion y Vivienda 2018- Colombia. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018/cuantos-somos>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2019). Boletín Técnico. Producto Interno Bruto (PIB) IV Trimestre de 2019. Recuperado de: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol\\_PIB\\_IVtrim1\\_9\\_produccion\\_y\\_gasto.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol_PIB_IVtrim1_9_produccion_y_gasto.pdf)

Duarte C, (2012) Gobernabilidad Minera: cronologías legislativas del subsuelo en Colombia. Centro de pensamiento Raizal. 4-26. Recuperado de <https://gobernabilidadminera.files.wordpress.com/2012/01/gobernabilidad-minera-cronologicc81as-legislativas-del-subsuelo-en-colombia.pdf>

Ferrajoli, L. (2014). La democracia a través de los derechos. El constitucionalismo garantista como modelo Teórico y como proyecto político. Madrid: Editorial Trotta.

FIORE, Pascuale. (2009). De la irretroactividad e interpretación de las leyes. Estudio crítico y de legislación comparada. Editorial Reus. P. 38, 48 y 55

Galán, A. (2016). Entre justicia y moralidad: Criterios meta teóricos en cuanto a la justicia, la moral y el Derecho, Novum Jus. Vol. 10, nº. 2, julio–diciembre. Bogotá: Universidad Católica de Colombia, pp. 103-108.

Garay Salamanca Jorge Luis (2014) Minería en Colombia: Daños ecológicos y socio-económicos y consideraciones sobre un modelo minero alternativo.

Gómez Hernando y Higuera Laura (2018) Centro de investigaciones económicas Fedesarrollo, Crecimiento Económico: ¿Es posible recuperar un ritmo superior al 4% anual? ISBN: 978-958-56343-5-0. La imprenta Editores S.A, pp. 9-43.

Idarraga Franco, Muñoz Casallas, Velez Galeano (2010) Conflictos socio-ambientales por la extracción minera en Colombia. Editorial Merlín S.E Cali

 <b>UNIVERSIDAD CATÓLICA</b> de Colombia Vigilada Mineducación	<b>RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE</b>	<b>Código:</b> F-010-GB-008
		<b>Emisión:</b> 26-06-2020
		<b>Versión:</b> 01
		<b>Página</b> 8 de 9

Investigación del proyecto "Metodología y paradigmas de la investigación jurídica. Fase 2" del grupo de estudios legales y sociales Phronesis, adscrito al Centro de investigaciones socio jurídicas CISJUC de la Facultad de derecho de la Universidad Católica de Colombia. Recuperado de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/13/6227/12a.pdf>

Junguito R, Rincón H,(2004) La Política Fiscal en el Siglo XX en Colombia. 16-22. Recuperado de <https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2017/07/Manual-de-citacio%CC%81n-APA-v7.pdf>

Lizarazo. L, (17 abril de 2018). Carga tributaria pone freno a la operación minera del país. Portafolio. Recuperado de <https://www.portafolio.co/negocios/carga-tributaria-pone-freno-a-la-operacion-minera-del-pais-516292>

Lora E, (2019) Economía esencial de Colombia. Bogotá D.C. Penguin Random House Grupo Editorial S.A.S.

Luna G, Correa S. (2015) Inexistencia de Derechos adquiridos: títulos mineros vigentes en áreas posteriormente declaradas excluibles de minería. Revista de Derecho Público Universidad de los Andes - Facultad de Derecho. No 4 34 - ISSN 1909-7778. DOI: [dx.doi.org/10.15425/redepub.34.2015.3](https://doi.org/10.15425/redepub.34.2015.3)

Mel D.(2014) La industria minera en Australia como motor de crecimiento y desarrollo. Rev. Historia Internacional, ISS 1665-1715 No.56: 69-104

Ministerio de Hacienda (2019). Marco Fiscal de mediano plazo. Recuperado de: [https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FContent%2FWCC\\_CLUSTER-111638%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FContent%2FWCC_CLUSTER-111638%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased)

---

 <b>UNIVERSIDAD CATÓLICA</b> de Colombia Vigilada Mineducación	<b>RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE</b>	<b>Código:</b> F-010-GB-008
		<b>Emisión:</b> 26-06-2020
		<b>Versión:</b> 01
		<b>Página</b> 9 de 9

Molano R, Castro C, Zarama S, Ramírez A, Moncada S, Cajamarca C, Buenaventura A, Perry G, Zuleta P. (2018). Colombia en contexto. Inquietudes, oportunidades y tareas pendientes. (A. Molano Rojas, ed.) (original publicado en 2018)

NORT, D. (2001). Instituciones, cambio institucional y desempeño económico. México: Fondo de Cultura Económica.

Perry G, Palacios C. (2013). Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico, Universidad de los Andes. Emprendimiento alrededor del Sector de la Minería y el Petróleo en Colombia. ISS 1657-7191. Edición Electronica.12-30. Recuperado de [https://economia.uniandes.edu.co/components/com\\_booklibrary/ebooks/dced\\_e2013-13.pdf](https://economia.uniandes.edu.co/components/com_booklibrary/ebooks/dced_e2013-13.pdf)

Rettberg A, Ortiz J, Yañez S. (2014) Centro de Estudios Económicos sobre Desarrollo Económico, Universidad de los Andes. Legislando minas: breve recuento de la legislación minera en Colombia (1829-2001) 11-52. Recuperado de [https://economia.uniandes.edu.co/components/com\\_booklibrary/ebooks/dced\\_e2014-38.pdf](https://economia.uniandes.edu.co/components/com_booklibrary/ebooks/dced_e2014-38.pdf)

Valencia Villa, H. (2014). Cartas de Batalla. Bogotá D.C: Panamericana editorial Ltda.  
Viana R, R. (2018) Minería en América Latina y el Caribe, un enfoque sociambiental. Rev.U.D.C.A Act. & Div. Cient. 21(2):617-637. 4-8. Doi.org/10.31910/rudca.v21.n2.2018.1066

---

#### LISTA DE ANEXOS

---

N/A.

---